



Raadsvoorstel

Onderwerp: Verordening winkeltijden Velsen 2025

Datum collegevergadering	11 maart 2025	Ambtenaar	A. Zandstra
Zaaknummer	1861980	Telefoon	+31255567682
Portefeuillehouder(s)	B. Diepstraten	E-mailadres	azandstra@velsen.nl

Voorgesteld raadsbesluit

1. De Verordening winkeltijden Velsen 2025 vast te stellen.
2. De Verordening winkeltijden Velsen 2025 in werking te laten treden op de eerste dag na de datum van bekendmaking.
3. De Verordening winkeltijden Velsen 2010 in te trekken tegelijk met het in werking treden van de Verordening winkeltijden Velsen 2025.

Samenvatting

De gemeente Velsen streeft naar een sterke en aantrekkelijke winkelstructuur met een divers winkelaanbod. Onderdeel hiervan zijn regels met betrekking tot de toegestane openingstijden van de detailhandel. De Verordening winkeltijden van Velsen dateert uit 2010 en is gebaseerd op de Winkeltijdenwet van 1996. Deze wet is gewijzigd. De huidige verordening is daarmee gedateerd en moet geactualiseerd worden. De Verordening winkeltijden Velsen 2025 regelt de vrijstellingen en ontheffingen met betrekking tot de Winkeltijdenwet. Ten opzichte van de Verordening winkeltijden Velsen 2010, voorziet de Verordening winkeltijden Velsen 2025 in ruimere openingstijden op feestdagen. Daarnaast geeft de verordening de mogelijkheid om ontheffingen aan te vragen voor avondwinkels, zodat inwoners ook na de reguliere openingstijden de mogelijkheid hebben levensmiddelen te kopen.

Inleiding

De Winkeltijdenwet regelt de toegestane openingstijden van winkels. Een Verordening winkeltijden voorziet in mogelijkheden voor uitzonderingen en ontheffingen. De Verordening winkeltijden van Velsen dateert uit 2010. De Winkeltijdenwet is sindsdien gewijzigd en er zijn bepaalde artikelen vervallen, waardoor ook een actualisatie van de Verordening winkeltijden benodigd is.

Er zijn een aantal inhoudelijke wijzigingen in de Verordening winkeltijden (Verder: de verordening). Er wordt meer duiding gegeven aan de mogelijkheden en voorwaarden voor incidentele en structurele ontheffingen voor avondopenstelling. Ook worden er ruimere openingstijden geboden op feestdagen.

Beoogd doel en effect van het besluit

Het doel is om de verordening weer in lijn te brengen met de Winkeltijdenwet. De huidige verordening stamt uit 2010 en stoelt op de oude Winkeltijdenwet 1996. Er wordt voorgesteld om voor de reguliere detailhandel zo veel mogelijk aansluiting te houden bij de bestaande verordening en een verruiming in openingstijden te geven op feestdagen. Er komen vanuit de reguliere detailhandel geen signalen dat er behoefte is om de winkeltijden aan te passen.

De ambitie is om een winkelstructuur te hebben waarin inwoners én ondernemers gelegenheid krijgen om gebruik te maken van ruimere openingstijden dan zoals deze worden gereguleerd in de Winkeltijdenwet.

Voor avondwinkels bestaat de behoefte om aanvullende en/of specifiekere bepalingen op te nemen voor de uitvoering en handhaving van de verordening. Om het risico op ondermijning en overlast te verkleinen worden er meer voorwaarden opgenomen voor de opening van een avondwinkel en er wordt meer aandacht besteed aan de invloed op de directe omgeving van een avondwinkel.

Effect van de actualisatie is dat de verordening ook werkelijk toegepast kan worden door collega's van VTH wanneer er een aanvraag voor een ontheffing wordt ingediend. Op dit moment kan er geen medewerking worden verleend aan ontheffingen vanwege gebrekkig uitgewerkte gemeentelijke regelgeving.

Argumenten

- De huidige verordening is verouderd en moet geactualiseerd worden. De verordening sluit niet meer aan op de geldende Winkeltijdenwet. Deze wet is gewijzigd en er zijn enkele artikelen vervallen, waar de huidige verordening nog naar verwijst.
- Een actuele verordening maakt het mogelijk om aangevraagde ontheffingen daadwerkelijk te overwegen en er een besluit over te nemen. Momenteel kan er niet aan aanvragen worden meegewerkt omdat de verouderde gemeentelijke regelgeving niet meer aansluit op de Winkeltijdenwet.

Alternatieven

Alternatief is om geen verordening vast te stellen. Winkels dienen in deze situatie te voldoen aan openingstijden zoals deze zijn vastgelegd in de Winkeltijdenwet. In dat geval zijn er geen verruimde openingstijden en moeten winkels gesloten blijven op zon- en feestdagen. Dit is niet wenselijk gezien er met de huidig geldende Verordening winkeltijden 2010 al ruimere openingstijden worden geboden dan voorzien zoals in de Winkeltijdenwet.



Het is ook mogelijk de Verordening Winkeltijden 2010 te laten blijven gelden. In dit geval is het voor vergunningverleners echter niet mogelijk om mee te werken aan ontheffingsaanvragen. Hierdoor wordt ervoor gekozen de Verordening winkeltijden te actualiseren.

Inhoudelijk bestaan er enkele alternatieven op de gemaakte keuzes, deze worden hieronder toegelicht.

Artikel 2: algemene vrijstelling

Met betrekking tot artikel 2, waarin de algemene vrijstelling is opgenomen, is gekozen voor een algehele vrijstelling op zon- en feestdagen tussen 06 uur en 22 uur. Het verschil met de Verordening winkeltijden 2010 is dat deze vrijstelling alleen gold ten behoeve van toerisme en er geen vrijstelling verleend werd op Goede Vrijdag, 4 mei en 24 december. Een alternatief kan zijn om een algehele vrijstelling bijvoorbeeld alleen toe te kennen aan bepaalde branches of locaties binnen de gemeente, dit is echter in strijd met het gelijkheidsbeginsel.

In artikel 2 is opgenomen dat de algehele vrijstelling niet geldt op 4 mei vanaf 19 uur. Alternatief hiervoor is om deze uitzondering niet op te nemen en de algehele vrijstelling ook op 4 mei toe te passen. Het is wenselijk om deze uitzondering op te nemen vanwege de dodenherdenking om 20 uur.

Standplaatsen of markten die onderdeel uitmaken van een evenementenvergunning krijgen met artikel 2 een vrijstelling voor de tijden opgenomen in deze vergunning. Een alternatief hiervoor is om deze vrijstelling niet op te nemen, waardoor standplaatsen of markten mogelijk eerder moeten sluiten dan de eindtijd van het evenement. Een alternatief kan ook zijn dat standplaatshouders een aparte ontheffing moeten aanvragen op grond van de verordening. Om standplaatshouders niet onnodig te belasten is hier niet voor gekozen.

Artikel 3: ontheffing incidentele avondopenstelling

Met de verordening wordt in artikel 3 de mogelijkheid geboden om incidentele ontheffingen te verlenen voor bijzondere gelegenheden van tijdelijke aard. Alternatief is om deze ontheffingen alleen beschikbaar te maken voor enkele branches, locaties, evenementen of perioden. Er is voor gekozen om hier geen onderscheid in te maken, en op deze wijze alle ondernemers dezelfde kansen te bieden in lijn met het gelijkheidsbeginsel.

Artikel 4: ontheffing structurele avondopenstelling

In artikel 4 zijn, in overleg met portefeuillehouders Economische Zaken en OOV, enkele keuzes gemaakt over structurele ontheffingen voor avondwinkels. Hierbij wordt rekening gehouden met uitvoerbaarheid voor VTH, economisch belang, veiligheid en het woon- en leefklimaat.

Avondwinkels kunnen een ontheffing krijgen voor beperkte tijden: zondag t/m donderdag tussen 22:00 en 23:00 uur, en vrijdag en zaterdag tussen 22:00 en 02:00 uur. Er is geen juridische basis om het aantal structurele ontheffingen te limiteren. Het is in strijd met de Europese Dienstenrichtlijn om toch een maximum in te stellen. Om deze reden wordt er geen maximumaantal structurele ontheffingen ingevoerd.

Door de openingstijden te beperken, én aanvullende voorwaarden te stellen, streven we naar het beperken van overlast.

Artikel 5: weigeringsgronden ontheffing

Toegestane locaties van avondwinkels



Om het risico op overlast voor omwonenden te minimaliseren, worden ontheffingen alleen verleend voor locaties die binnen winkelgebieden vallen zoals deze zijn beschreven in de regionale detailhandelsvisie IJmond. Alternatief is om deze bepaling los te laten, waardoor er op elke bestemming waar de functie detailhandel toegestaan wordt (bijvoorbeeld 'centrum', 'gemengd'), een aanvraag tot ontheffing kan worden ingediend. Gevolg hiervan kan zijn dat ondernemingen zich vestigen buiten centrumgebieden en er meer solitaire winkels ontstaan. Dit is niet wenselijk, aangezien de ambitie vanuit de regionale detailhandelsvisie juist is om detailhandel te concentreren in de winkelgebieden.



Voorwaarden aan de avondwinkel

Andere keuzes met betrekking tot het verlenen van een ontheffing voor avondwinkels zijn: ontheffingen wordt alleen verleend wanneer de winkel uitsluitend levensmiddelen verkoopt en er ter plaatse geen gelegenheid tot consumptie van dranken en etenswaren wordt geboden. Alternatief is om deze bepalingen niet op te nemen, waarmee meer vrijheid wordt gegeven aan het type winkel wat aanspraak kan maken op de ontheffing. Hier is niet voor gekozen om te voorkomen dat (afhaal)horeca of overige detailhandel aanspraak kunnen maken op deze ontheffingen. Uit eerdere meldingen bij handhaving blijkt dat dit type ondernemingen vaker voor overlast zorgen.

Exploitant en leidinggevende

In het kader van veiligheid en ondermijning zijn eisen opgenomen waaraan de exploitant of leidinggevende van de avondwinkel dient te voldoen. Zo dient de exploitant of leidinggevende minimaal 21 jaar oud te zijn, en mag deze in geen zin van slecht levensgedrag zijn. Gelet op de late openingstijden van de avondwinkel is het wenselijk dat een leidinggevende of exploitant minimaal 21 jaar is. Ook is het wenselijk dat leidinggevend en exploitanten niet van slecht levensgedrag zijn, om het risico op het plegen van strafbare feiten vanuit de onderneming zo klein mogelijk te houden. Deze eisen komen overeen met de eisen in de Algemene plaatselijke verordening en de Alcoholwet. Alternatief is om deze eisen niet op te nemen in de verordening. Hier is niet voor gekozen om het risico op slechte bedrijfsvoering en illegale activiteiten te verminderen.

Artikel 11: strafbepalingen

Er is gekozen om strafbepalingen op te nemen in de verordening. Alternatief is om deze strafbepalingen niet op te nemen, wat in lijn ligt met de modelverordening VNG en omliggende gemeenten Heemskerk en Zaanstad. Tevens zijn er altijd andere middelen voor handen om handhavend op te treden. Het is in Velsen echter wenselijk om deze strafbepalingen wel op te nemen. Door deze bepalingen op te nemen, is het duidelijker voor de aanvrager welke consequenties er aan het niet naleven van de verordening verbonden zijn. Daarnaast kan er direct handhavend opgetreden worden op het moment dat een toezichthouder constateert dat een winkel buiten de algemene openingstijden voor publiek geopend is zonder ontheffing.

Risico's

Doordat avondwinkels een structurele ontheffing kunnen aanvragen, bestaat er altijd kans op overlast voor omwonenden in de omgeving van deze avondwinkel. Dit risico wordt middels de verordening zo veel mogelijk beheerst, door bijvoorbeeld geen afhaalzaken en slijterijen in aanmerking te laten komen. Daarnaast zijn er bepalingen opgenomen met betrekking tot toegestane locaties en de voorwaarden waar de exploitant en leidinggevend aan moeten voldoen. Tevens zijn er uiterlijke openingstijden gesteld aan de structurele ontheffingen, namelijk: tot uiterlijk 23:00 uur van zondag tot en met donderdag, en tot uiterlijk 02:00 op vrijdag en zaterdag.

Programma

Ondernemend en duurzaam Velsen

Kader

-
- Winkeltijdenwet
 - Verordening winkeltijden Velsen 2010



Participatie en inspraak

In 2021 is al een start gemaakt met de actualisatie van de Verordening winkeltijden door een extern bureau. Zij hebben destijds, in afstemming met de Winkelloods en ondernemersvereniging, een enquête opgesteld over de winkeltijden. Aanvullend hierop heeft de gemeentelijke afdeling EZ regelmatig overleg met de winkeliers in de gemeente, waarin ook de winkeltijden ter sprake zijn gekomen. Hieruit is gebleken dat er binnen het bedrijfsleven in algemene zin geen behoefte is aan grote koerswijzigingen met betrekking tot de winkeltijden. Met de actualisatie van de verordening blijven de richtlijnen voor de reguliere detailhandel grotendeels gelijk aan de huidige situatie. Om deze redenen heeft er niet op een later moment verdere grootschalige participatie plaatsgevonden.

Op dit moment zijn er geen winkels met een ontheffing voor avondopenstelling. Een winkel op de Kennemerlaan fungeert echter wel als avondwinkel. Vanwege overtredingen van een andere aard is deze winkel in 2024 op last van de burgemeester voor een periode van zes maanden gesloten geweest. Door duidelijkere voorwaarden aan avondopenstelling te verbinden, wordt gestreefd om overlast tegen te gaan.

Financiële consequenties

Voorzien wordt dat er incidentele en structurele ontheffingen aangevraagd gaan worden. Op de verleende ontheffingen en de winkeltijdenverordening zal toezicht en zo nodig handhaving moeten plaatsvinden. Dit heeft invloed op de inzet van personeel. Voor ontheffingsaanvragen worden leges in rekening gebracht.

Uitvoering van besluit

Wanneer de gemeenteraad de nieuwe verordening heeft vastgesteld, wordt hierover een bericht op de gemeentelijke website geplaatst en wordt de verordening gepubliceerd op overheid.nl. De ondernemersverenigingen ontvangen bericht over de verordening.

Bijlagen - onderdeel uitmakend van het besluit

Verordening winkeltijden Velsen 2025
Toelichting op de Verordening winkeltijden Velsen 2025
Verordening winkeltijden Velsen 2010

Bijlagen - bijgevoegd als achtergrondinformatie

Winkeltijdenwet: [wetten.nl - Regeling - Winkeltijdenwet - BWBR0007952](https://wetten.nl/Regeling-Winkeltijdenwet-BWBR0007952)

Burgemeester en wethouders van Velsen,

De secretaris,



D. Veurink

De burgemeester,



F.C. Dales

