

Raadsvoorstel

Onderwerp: Zienswijze wijzigen gemeenschappelijke regeling ReinUnie



Datum collegevergadering	28 januari 2025	Ambtenaar	J. de Waal
Zaaknummer	1831669	Telefoon	+31255567382
Portefeuillehouder(s)	S.Y. Dinjens	E-mailadres	JWaal@Velsen.nl

Voorgesteld raadsbesluit

1. Als zienswijze naar voren te brengen dat de raad geen wensen en bedenkingen heeft bij de voorgenomen wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling ReinUnie.

Samenvatting

Eerder heeft ReinUnie laten weten na te denken over haar toekomstperspectief. Inmiddels heeft ReinUnie het voornemen zichzelf op te heffen in 2027. Vanwege de recente wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is het daarom nodig de gemeenschappelijke regeling ReinUnie te wijzigen. De huidige aanpassing is een technische wijziging, ingegeven door de nieuwe wet, en heeft niet direct te maken met de voorgenomen opheffing. De wettelijk voorgeschreven wijziging is wel aanleiding om van ReinUnie een bedrijfsvoeringorganisatie te maken.

De gemeenschappelijke regeling ReinUnie is een collegeregeling en dient door de deelnemende colleges van Beverwijk, Heemskerk en Velsen te worden gewijzigd. Het college biedt de raad de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen op de voorgenomen wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling ReinUnie.

Inleiding

ReinUnie is de voormalige afval en reinigingsdienst van de deelnemers. ReinUnie huurt grond van gemeente Velsen, is eigenaar van 2 bedrijfspanden en de civieltechnische constructie van de milieustraat. ReinUnie verhuurt het geheel aan HVC en heeft een lening bij HVC.

ReinUnie heeft in de praktijk alleen privaatrechtelijke taken: het voert zodoende geen taken uit binnen het openbaar bestuur wat voor een gemeenschappelijke regeling gebruikelijk is. In stand houden van ReinUnie kost echter wel bestuurlijke capaciteit en geld. Bij de Jaarrekening 2023 en

GEMEENTE VELSEN

begroting 2025 van gemeenschappelijke regeling ReinUnie kondigde ReinUnie daarom aan haar toekomstperspectief te onderzoeken.

Inmiddels heeft het bestuur van ReinUnie zich voorgenomen om ReinUnie op te heffen en haar bezittingen over te dragen aan gemeente Velsen (zie bijgesloten brief van ReinUnie). Vanwege een negatief 'eigen vermogen' kan ReinUnie op dit moment alleen worden opgeheven als de deelnemers financieel bijdragen. In 2027 kan dat naar verwachting kostenneutraal gerealiseerd worden omdat de lening dan verder is afgelost. Het bestuur streeft daarom ReinUnie in 2027 op te heffen en komt in het 2^e kwartaal van 2025 met plan van aanpak.

Door het voornemen om ReinUnie pas in 2027 op te heffen is het vanwege de recente wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) nodig de gemeenschappelijke regeling ReinUnie nu te wijzigen. De huidige wijzigingen hebben niet te maken met de opheffing. De huidige aanpassing is een technische wijziging o.b.v. de nieuwe wet.

ReinUnie is een collegeregeling. Gezien de huidige taken van ReinUnie, willen de deelnemende colleges ReinUnie omvormen naar een bedrijfsvoeringorganisatie. Dat is een gemeenschappelijke regeling die bestaat uit één bestuurslaag. Daarmee kost ReinUnie minder bestuurscapaciteit.

Conform de nieuwe wet vraagt het college de raad eerst om een zienswijze op de voorgenomen wijziging. Aansluitend vraagt het college aan de raad toestemming om de (nader) gewijzigde regeling vast te stellen.

Gewijzigde onderdelen:

Bestuur

Door de wijziging naar een bedrijfsvoering organisatie bestaat het bestuur van ReinUnie niet langer uit 2 bestuurslagen maar slechts uit 1 bestuurslaag. Het dagelijks bestuur (van 3 leden) en het algemeen bestuur (van 6 leden) worden vervangen door één bestuur van 3 leden. Deze 3 leden worden ieder uit één van de 3 deelnemende colleges aangewezen.

Jaarrekening

Haar concept jaarrekening stuurt ReinUnie voortaan uiterlijk op 30 april toe aan de raad ter kennisgeving, dat was 15 april. De raad krijgt de jaarrekening voortaan dus 2 weken later. De raad hoeft daar niet op te reageren, dat is gelijk aan de oude/ bestaande situatie.

Begroting

Haar conceptbegroting stuurt ReinUnie voortaan uiterlijk 15 april toe aan de raad voor een eventuele zienswijze. De raad heeft 12 weken de tijd om een zienswijze in te dienen (dit was 10 weken). Het bestuur van ReinUnie zal schriftelijk en gemotiveerd reageren op een eventueel ingediende zienswijze door één van de deelnemers

Wijzigen en opheffen

Voor het wijzigen en opheffen van de regeling geldt conform de Wet gemeenschappelijke regelingen een zienswijze procedure voor de raden. Het bestuur zal schriftelijk en gemotiveerd reageren op een eventueel ingediende zienswijze door één van de deelnemers.

Uittredingsregeling



GEMEENTE VELSEN

Bij de wijziging van de Wgr is bepaald dat er een meer concrete uittredingsbepaling in de regeling moet worden opgenomen. In artikelen 28 en 28a zijn de regels verwoord voor uittreding van de deelnemers.

Evaluatie van de GR

Eenmaal in de vier jaar wordt de regeling geëvalueerd met het doel te beoordelen of met de samenwerking het beoogde doel is gerealiseerd en de taken met het oog op die samenwerking eventueel aanpassing behoeven.

Actieve Informatieplicht

In de regeling moet vastgelegd worden op welke wijze het bestuur voldoet aan de actieve informatieplicht richting de raden van de deelnemende gemeenten.

Burgerparticipatie:

Aangezien ReinUnie geen bestuursrechtelijke taken uitvoert, wordt voor burgerparticipatie verwezen naar de deelnemende gemeenten

Redactie

Tot slot zijn redactionele verbeteringen doorgevoerd

De wijzigingen die zijn aangebracht ten opzichte van de huidige GR ReinUnie zijn in de ontwerpregeling ReinUnie zichtbaar weergegeven (was-woordt lijst).

Beoogd doel en effect van het besluit

De gemeenteraad wordt gevraagd een zienswijze te geven over de voorgenomen wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling. Door de wijziging kan de gemeenteraad de invloed op ReinUnie vergroten, zoals beoogd bij de aanpassing van de Wgr.

Argumenten

Door het voornemen om ReinUnie pas in 2027 op te heffen blijft ReinUnie nog 3 jaar voortbestaan.

De gewijzigde Wgr is op 1 juli 2022 in werking getreden en dient te worden doorgevoerd in alle gemeenschappelijke regelingen. De huidige wijzigingen hebben dus niet te maken met de voorziene opheffing. De huidige aanpassing is een technische wijziging o.b.v. de nieuwe wet.

Een belangrijk doel van de wijziging is een versterking van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen, waardoor gemeenteraden meer mogelijkheden krijgen om hun kader stellende en controlerende rol te vergroten. De huidige gemeenschappelijke regeling ReinUnie voldoet niet aan de actuele wettelijke voorschriften en wordt daarom aangepast op de volgende onderdelen:

- A) Zienswijzeprocedure over besluiten (art 1.3 Wgr)
- B) Actieve informatieplicht (art. 17.2 en 17.3 Wgr)
- C) Evaluatie (art 11a Wgr)
- D) Uittreding (art. 9.1 Wgr)



GEMEENTE VELSEN

Naast de wettelijke vereisten wijzigen we ReinUnie naar een eenvoudige vorm die minder bestuurlijke inzet vergt. Een bedrijfsvoering organisatie (BVO) is daarvoor een bruikbare vorm. Door de wijziging naar een BVO wordt de bestuurlijke belasting van ReinUnie verlaagd. Een BVO sluit zo beter aan bij de taken van ReinUnie.

Met de voorgestelde wijziging is ReinUnie voldoende uitgerust om de taken en verplichtingen voort te zetten.



Alternatieven

ReinUnie is een gemeenschappelijke regeling met beperkte taken die het bestuur bij voorkeur zou opheffen. Onder de huidige omstandigheden is dat financieel kostbaar, zoals beschreven door ReinUnie in de bijgesloten brief.

Risico's

Niet van toepassing.

Programma

Duurzaamheid

Kader

Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)
Gemeenschappelijke regeling ReinUnie

Participatie en inspraak

Niet van toepassing.

Financiële consequenties

De aanpassing van de gemeenschappelijke regeling heeft geen financiële gevolgen.

Uitvoering van besluit

Het college biedt de raad in deze fase de gelegenheid om een zienswijze in te dienen op de voorgenomen wijziging van de regeling. Na ontvangst van zienswijzen van de raden wordt afgewogen of dit aanleiding vormt om voorgenomen wijziging aan te passen. Het definitieve ontwerp wordt door het college opnieuw voorgelegd aan de raden met het verzoek om toestemming te verlenen voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling.

Bijlagen - onderdeel uitmakend van het besluit

- Ontwerpregeling ReinUnie (*was-wordt lijst*)
- Raadsbesluit Wijziging gemeenschappelijke regeling ReinUnie
- Brief met zienswijze raad op wijziging GR ReinUnie



Bijlagen - bijgevoegd als achtergrondinformatie

- Brief van 15 nov 2024 van GR ReinUnie met toekomstperspectief
- Gemeenschappelijke regeling ReinUnie 2010 tweede wijziging

Burgemeester en wethouders van Velsen,

De secretaris,

D. Veurink

De burgemeester,

F.C. Dales