

## Raadsvoorstel

**Onderwerp: Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Centraal Nautisch Beheer Noordzeekanaalgebied**



<b>Datum collegevergadering</b>	8 oktober 2024	<b>Ambtenaar</b>	D. Kostandy
<b>Zaaknummer</b>	1779446	<b>Telefoon</b>	0255 567311
<b>Portefeuillehouder(s)</b>	J. Verwoort	<b>E-mailadres</b>	DKostandy@Velsen.nl

### Voorgesteld raadsbesluit

1. Het college toestemming te verlenen voor het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling Centraal Nautisch Beheer Noordzeekanaalgebied.

### Samenvatting

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) gewijzigd. De Gemeenschappelijke Regeling Centraal Nautisch Beheer Noordzeekanaalgebied (GR CNB) moet daarop worden aangepast. Doel van de Wgr is om de kaderstellende en controlerende rollen van gemeenteraden te versterken.

Het college is bevoegd om de technische wijzigingen op basis van de gewijzigde Wgr vast te stellen. Volgens de procedure van de Wgr legde het college op 30 mei 2024 eerst de ontwerp gewijzigde GR CNB voor aan de raad voor een zienswijze. Vervolgens zijn de verschillende zienswijzen door het bestuur van CNB verwerkt en is de GR CNB aangepast. Het college stelde de gewijzigde GR CNB vast onder het voorbehoud dat de raad hiervoor toestemming verleent.

### Inleiding

In de Gemeenschappelijke Regeling Centraal Nautisch Beheer Noordzeekanaalgebied (GR CNB NZKG) nemen de zeehavengemeenten Amsterdam, Zaanstad, Beverwijk en Velsen deel. Dit samenwerkingsverband is opgericht om een veilige, vlotte en duurzame afwikkeling van het scheepvaartverkeer te bevorderen in het Noordzeekanaalgebied. Het beheergebied van het CNB loopt vanaf 12 mijl voor de koppen van de havenhoofden in IJmuiden tot aan de Oranjesluizen in Amsterdam.

# GEMEENTE VELSEN

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Deze wet bevat de procedure voor de wijziging van een gemeenschappelijke regeling (GR) en regels waaraan een GR moet voldoen. De gewijzigde Wgr bevat nieuwe artikelen die de gemeenteraad meer invloed op een GR geven. De GR CNB moet daarop worden aangepast.

## Zienswijzen verwerkt

De voorgestelde aanpassingen zijn eerder aan de raden voorgelegd ter zienswijze. In de gemeente Velsen zijn de voorgestelde wijzigingen met een zienswijze op 30 mei 2024 behandeld in de gemeenteraad. Er zijn verschillende zienswijzen meegegeven aan het bestuur van het CNB. Deze zienswijzen zijn beantwoord en waar nodig verwerkt in de nieuwe versie van de GR CNB. In de bijlagen staat de reactie van het bestuur van CNB op de zienswijzen en de gewijzigde GR CNB vóór de zienswijze (met wijzigingen bijhouden) en de laatste versie na de zienswijzen (met wijzigingen bijhouden).



## Toestemming raad

Als volgende en laatste stap in de WGR-procedure vraagt het college de raad om toestemming om de gewijzigde GR CNB vast te stellen. De toestemming kan slechts worden onthouden als dit het algemeen belang dient. Het college heeft de wijziging van de gemeenschappelijke regeling vastgesteld onder voorbehoud dat de raad hiervoor toestemming verleent.

## Beoogd doel en effect van het besluit

---

Met het besluit geeft de raad het college toestemming om de wijziging van de GR CNB te mogen vaststellen. Hiermee wordt de invloed van de raad op de GR CNB vergroot overeenkomstig het doel van de Wgr. Dit bevordert bestuurlijk draagvlak voor de te wijzigen GR CNB. Daarnaast voldoet het college aan de vaststellingsprocedure van de Wgr. Als de raad toestemming aan het college geeft voor het vaststellen van het wijzigingsbesluit, dan is de GR CNB aangepast aan de Wet gemeenschappelijke regelingen.

## Argumenten

---

De wijziging van de GR CNB is nodig in verband met de wijziging van de Wgr. Doordat er meer tijd nodig was om de zienswijzen te verwerken is het niet gelukt om de termijn van 1 juli 2024 te behalen. De wijzigingen die doorgevoerd zijn naar aanleiding van de zienswijzen zijn vooral technisch van aard, inhoudelijk is er niet veel veranderd. In de bijlage "reactie bestuur CNB op de zienswijzen" staat aangegeven hoe de zienswijzen zijn verwerkt.

## Wijzigingen voldoen aan de verplichting

Een belangrijk doel van de wijziging is een versterking van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen, waardoor gemeenteraden meer mogelijkheden krijgen om hun kaderstellende en controlerende rol te vergroten:

### a. Inspraak

In de Wgr is een verplichting opgenomen om in de regeling te bepalen hoe wordt voorzien in inspraak (art 10.7 Wgr). Zie artikel 7, 17 en 23.

### b. Zienswijzeprocedure over besluiten (art 1.3 Wgr)

De Wgr verruimt de mogelijkheid van de raad om vooraf een zienswijze te geven op besluiten van het bestuur. Zie artikel 7, 14, 15 en 16.

c. Actieve informatieplicht (art. 17.2 en 17.3 Wgr)

In de nieuwe Wgr is een bepaling tot actieve informatieplicht opgenomen. Zie artikel 7 en 17.

d. Evaluatie (art 11a Wgr)

In de GR moeten afspraken worden gemaakt over evaluatie van de gemeenschappelijke regeling. De evaluatie kan gaan over de regeling zelf of over het functioneren van het Samenwerkingsverband. Zie Artikel 28.

e. Uittreding (art 9.1 Wgr)

In de Wgr is opgenomen dat voorwaarden voor uittreding moeten worden geconcretiseerd. Zie artikel 24.

*Toelichting op de genoemde artikels:*

Artikel 7: *Verantwoording (agendapunten van het bestuur worden van tevoren gedeeld met de raad en de conceptbesluiten worden binnen een maand na de vergadering gedeeld, daarnaast kan het bestuur op voorstel van de raden een adviescommissie instellen die bestaat uit leden van de verschillende raden in het NZKG)*

1. Een lid van het bestuur legt aan het college dat hem heeft aangewezen verantwoording af over het door hem in het bestuur gevoerde beleid. Het lid kan zowel mondeling als schriftelijk verantwoording afleggen.
2. Een lid van het bestuur verstrekt het college dat hem heeft aangewezen alle door een of meer leden van dat collegegevraagde inlichtingen. De inlichtingen worden mondeling of schriftelijk verstrekt op het tijdstip dat het college daarom verzoekt. Ook zonder dat het college daarom verzoekt, verschaft het bestuur het college alle inlichtingen die deze nodig hebben voor de uitoefening van hun taken.
3. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing ten aanzien van de verantwoording en inlichtingen aan de raden. In het kader van de inlichtingenplicht als bedoeld in lid 2 stuurt het bestuur voorafgaand aan zijn vergadering de agendapunten van de bestuursvergadering aan de raad van de gemeenten. Het bestuur stuurt binnen een maand na zijn vergadering de concept-besluiten aan de raad van de gemeenten.
4. Een lid van het bestuur kan door het college dat hem heeft aangewezen worden ontslagen indien dit lid niet langer het vertrouwen van dat college bezit.
5. Op voorstel van de raden van de gemeenten stelt het bestuur een gemeenschappelijke adviescommissie in die bestaat uit leden die de raden uit hun midden aanwijzen. Het bestuur stelt de bevoegdheden, taken en werkwijzen van de commissie vast, nadat de raden hun wensen en bedenkingen daaromtrent kenbaar hebben kunnen maken.

Artikel 14: *zienswijzeprocedure en vaststelling begroting (de raad wordt actiever betrokken)*

1. Elk jaar voorafgaand aan het jaar waarop deze van toepassing is stelt het bestuur een begroting vast. Het bestuur zendt de begroting naar de raden ter zienswijze. Het bestuur laat de raden schriftelijk en gemotiveerd weten wat zijn oordeel is over de zienswijze(n), voordat het een besluit neemt.
2. De begroting wordt zodanig tijdig aan de raden aangeboden dat, met inachtneming van het bepaalde in de volgende leden, het bestuur de begroting in het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, vast kan stellen en aan gedeputeerde staten van Noord-Holland kan aanbieden.
3. De ontwerp-begroting wordt door de zorg van de colleges overeenkomstig artikelen 34 en 35 van de wet voor een ieder ter inzage gelegd en, algemeen verkrijgbaar gesteld.
4. De raden kunnen bij het bestuur hun zienswijze over de ontwerp-begroting naar voren brengen.
5. Het bestuur stelt de begroting vast in het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, met inachtneming van de ingediende zienswijzen. Het bestuur stelt, voordat het de begroting vaststelt, de raden schriftelijk en gemotiveerd in kennis van zijn oordeel over de zienswijzen
6. Na vaststelling van de begroting zendt het bestuur de begroting aan de raden, die ter zake bij gedeputeerde staten van Noord-Holland hun zienswijze naar voren kunnen brengen.



7. Het bestuur zendt de begroting binnen twee weken na vaststelling, doch in ieder geval voor 15 september van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, aan gedeputeerde staten van Noord-Holland.
8. Het tweede, vierde en zesde lid zijn van overeenkomstige toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting, met uitzondering van die wijzigingen van de begroting waarbij geen wijziging wordt gebracht in de bijdragen van de gemeenten. Het bepaalde in het vijfde en zevende lid is van toepassing, met dien verstande dat wijzigingen in de begroting ook kunnen worden vastgesteld gedurende het jaar waarvoor de begroting geldt, en in dat geval inzending aan gedeputeerde staten binnen vier weken na vaststelling plaatsvindt.
9. De begroting van het CNB wordt opgesteld op basis van een voorstel door het havenbedrijf, op basis van de dienstverleningsovereenkomst bedoeld in artikel 5, vijfde lid.



## Artikel 15: zienswijzeprocedure en vaststelling jaarrekening

1. Elk jaar volgend op het jaar waarop deze van toepassing is stelt het bestuur een jaarrekening vast. Het bestuur zendt de jaarrekening naar de raden ter zienswijze. Het bestuur laat de raden schriftelijk en gemotiveerd weten wat zijn oordeel is over de zienswijze(n), voordat het een besluit neemt.
2. De jaarrekening wordt uiterlijk 30 april volgend op het jaar waarop deze van toepassing is aan de raden aangeboden, zodat het bestuur de jaarrekening tijdig vast kan stellen en aan gedeputeerde staten van Noord-Holland kan aanbieden.
3. Het bestuur zendt de jaarrekening binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval voor 15 juli van het jaar volgende waarop de jaarrekening betrekking heeft, aan gedeputeerde staten van Noord-Holland.

## Artikel 16: Besluiten na zienswijzen

1. De volgende besluiten van het bestuur dienen, voordat ze worden vastgesteld, tijdig, volgens de gemeentelijke regelingen daaromtrent, voorgelegd te worden aan de raden voor het indienen van een zienswijze:
  - a. besluiten als bedoeld in artikel 6, vierde lid;
  - b. besluiten waarvan de leden van het bestuur unaniem van oordeel zijn dat het om een kwestie van maatschappelijk belang gaat die het gehele gebied van de regeling betreft dan wel belangrijke impact heeft op het grondgebied van alle aangesloten gemeenten.
2. Voordat het bestuur een besluit neemt over een van de onderwerpen als bedoeld in het eerste lid, biedt het de raden van de deelnemende gemeenten tijdig, volgens de gemeentelijke regelingen daaromtrent, de gelegenheid een zienswijze naar voren te brengen.
3. Het bestuur laat de raden schriftelijk en gemotiveerd weten wat zijn oordeel is over de zienswijze(n), voordat het een besluit neemt.

## Artikel 17: Participatie

4. Belanghebbenden (ingezetenen en bedrijven) worden betrokken bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van besluiten als bedoeld in artikel 16, het eerste lid onder b. Zodra het bestuur het concept-beleid heeft vastgesteld, gaat de procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van start. Wanneer inzake de voorbereiding van besluiten geen relevante zienswijzen voor het beleid worden ingediend, kan het bestuur zonder nadere motivering het besluit vaststellen.

## Artikel 23: Wijziging (punt 4 is vooral toegevoegd waarmee de raden binnen 13 weken kunnen beslissen over de wijziging van de regeling)

1. Het bestuur kan een voorstel voor wijziging van de regeling aan de colleges zenden.
2. Een wijziging is tot stand gekomen wanneer de colleges van de gemeenten daartoe unaniem hebben besloten.
3. Het college stuurt de concept-wijziging aan de raden. Binnen 8 weken nadat het college de concept-wijziging aan de raden heeft gestuurd, kunnen de raden hun zienswijze bij het college indienen, dan wel laten weten dat ze ervan afzien. Het college stelt, als de raad zienswijzen heeft ingediend, de wijziging vast en stelt raden schriftelijk en gemotiveerd in kennis van zijn oordeel over de zienswijzen en de wijziging.
4. De raden van de gemeenten beslissen binnen 13 weken na toezending van de wijziging van de regeling over de toestemming tot wijziging. De termijn van 13 weken start op het moment dat de deelnemende colleges de raden verzoeken om toestemming te verlenen voor het wijzigen van de regeling. De raden van de gemeenten kunnen hun toestemming onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.
5. Het bestuur regelt de eventuele gevolgen van de wijziging.

## Artikel 24: Opheffing (voorheen werd de raad gehoord, nu wordt de raad in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen)

1. De regeling wordt opgeheven wanneer de colleges, onverminderd het bepaalde in artikel 1, tweede en derde lid van de wet, daartoe besluiten. Het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen is van toepassing bij de opheffing van de regeling.
2. In geval van opheffing van de regeling regelt het bestuur de financiële gevolgen van de opheffing in een liquidatieplan. Hierbij kan van de bepalingen van deze regeling worden afgeweken.

3. Het liquidatieplan wordt niet vastgesteld dan nadat de raden van de gemeenten en de minister in de gelegenheid zijn gesteld een zienswijze in te dienen.
4. Het liquidatieplan voorziet in de verplichting van de gemeenten tot deelneming in de financiële gevolgen van de opheffing.

## **Artikel 28:** Evaluatie (de deelnemende raden kunnen verzoeken om afwijking van de regeling van evaluatie)

1. Het bestuur besluit eens per vier jaar – bij meerderheid van stemmen – of er aanleiding is voor een evaluatie en informeert de raden.
2. De uitvoering van de evaluatie wordt verzorgd door het bestuur en wordt aangeboden aan de raden van de deelnemende gemeenten.
3. Afwijking het bepaalde in leden 1 en 2 is mogelijk als de raden daarom verzoeken.



Het CNB Noordzeekanaalgebied heeft de uitvoering van haar publieke taken gemandateerd aan de Directeur CNB Noordzeekanaalgebied. De met de publieke taakuitoefening gemoeide kosten worden gedekt door Port of Amsterdam. Het CNB ontvangt daarnaast een vergoeding van de gemeenten Zaanstad, Beverwijk en Velsen voor de uitvoering van operationele taken in deze gemeenten. Het betreft taken die voortvloeien uit de Regionale Havenverordening en de Havenbeveiligingswet. Ook gezien deze constructie lijken de voorgesteld aanpassingen voldoende in te spelen op de gedachte van de wet gemeenschappelijke regelingen.

### **Alternatieven**

---

Er zijn geen alternatieven.

### **Risico's**

---

De voorgestelde aanpassingen zijn vooral technisch van aard en kennen geen risico's.

### **Programma**

---

Programma Ondernemend en Duurzaam Velsen

### **Kader**

- 
- Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)
  - Gemeenschappelijke regeling Centraal Nautisch Beheer Noordzeekanaalgebied

### **Participatie en inspraak**

---

De wijziging is afgestemd met de andere deelnemers van de regeling.

### **Financiële consequenties**

---

geen

### **Uitvoering van besluit**

---

Het bestuur van het CNB brengen we op de hoogte van de besluitvorming. Zodra de verschillende deelnemers de gewijzigde GR hebben vastgesteld en de GR is gepubliceerd treedt de aangepaste GR in werking.

---

## **Bijlagen - onderdeel uitmakend van het besluit**

- De gewijzigde GR met wijzigingen bijhouden na verweking van de zienswijzen

---

## **Bijlagen - bijgevoegd als achtergrondinformatie**

- De gewijzigde GR met wijzigingen bijhouden voor verwerking van de zienswijzen
- Zienswijze gemeente Velsen
- Reactie van het bestuur CNB op de zienswijzen ingediend op de Wijziging gemeenschappelijke regeling

Burgemeester en wethouders van Velsen,

De secretaris,

De burgemeester,

D. Veurink

F.C. Dales

