

Raadsvoorstel

Onderwerp: Belastingverordeningen 2025



Datum collegevergadering	8 oktober 2024	Ambtenaar	A. Weel/ J. de Waal/ M. Kolnaar
Zaaknummer	1775854	Telefoon	06-40809601
Portefeuillehouder(s)	J. Verwoort	E-mailadres	aweel@Velsen.nl

Voorgesteld raadsbesluit

1. De volgende verordeningen vast te stellen:
 - a. de verordening op de heffing en invordering van de onroerendezaakbelastingen 2025;
 - b. de verordening op de heffing en invordering van roerende woon- en bedrijfsruimten 2025;
 - c. de verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting 2025;
 - d. de verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2025;
 - e. de verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffingen 2025;
 - f. de verordening op de heffing en invordering van precariobelasting 2025;
 - g. de verordening op de heffing en invordering van toeristenbelasting 2025;
 - h. de verordening op de heffing en invordering van leges 2025;
 - i. de verordening op de heffing en invordering van marktgelden 2025;
 - j. de verordening op de heffing en invordering van standplaatsgelden 2025;
 - k. de verordening op de heffing en invordering van lijkbezorgingsrechten 2025;
 - l. de verordening op de heffing en invordering van parkeerbelastingen 2025;
 - m. de verordening op de heffing en invordering van gemaklijkhedenretributie 2025;
 - n. de verordening op de heffing en invordering van begraafrechten dierenbegraafplaats 2025.
2. Deze verordeningen in werking te laten treden per 1 januari 2025.
3. De belastingverordeningen 2024 in te trekken met ingang van 1 januari 2025 met dien verstande, dat zij van toepassing blijven op de belastbare feiten, die zich voor 1 januari 2025 hebben voorgedaan.
4. Zich nu voor te nemen in de tarieventabel van de Verordening Afvalstoffenheffing 2026 dezelfde variabele tarieven te hanteren als in 2024 en 2025.

Samenvatting

In de begroting 2025 en daarbinnen vooral in de paragraaf A lokale heffingen, wordt ingegaan op de begrote belastingtarieven voor 2025. We geven hierin aan wat de afwijkingen zijn ten opzichte van 2024 en wat de consequenties zijn voor de aanslag gemeentelijke belastingen 2025. Deze begrote tarieven dienen geformaliseerd te worden in diverse gemeentelijke

belastingverordeningen. In de belastingverordeningen bepalen we onder andere het belastbare feit, de belastingplichtige, de grondslag en het tarief.

Inleiding

In de begroting 2025 en vooral in de daarbij behorende paragraaf A lokale heffingen wordt ingegaan op de begrote belastingtarieven voor 2025. Daarbij is aangegeven wat de afwijkingen zijn ten opzichte van 2024 en wat de consequenties zijn voor de aanslag gemeentelijke belastingen 2025. Deze begrote tarieven dienen geformaliseerd te worden in diverse gemeentelijke belastingverordeningen. De gemeenteraad dient deze belastingverordeningen 2025 vast te stellen.



1. De verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffingen 2025

In de bijgesloten verordening afvalstoffenheffing is een vast deel afvalstoffenheffing opgenomen op basis van de begroting 2025. Het vaste deel is € 354,96. Daarmee is het vaste deel hoger dan het vaste deel van 2024. In het vaste deel van 2024 (€319,78) is eenmalig een korting verwerkt van € 22,40. Dat was mogelijk omdat bewoners in 2023 goed afval hadden gescheiden en we bewoners daarvoor wilden belonen. Om de betreffende korting mogelijk te maken is in 2024 een onttrekking gedaan uit de egalisatiereserve afvalstoffenheffing.

2. Wijzigingen in de verordening op de heffing en invordering van leges 2025 (legesverordening)

Door de invoering van de Omgevingswet op 1 januari 2024 hebben we in 2023 de legesverordening ingrijpend aangepast. *Uitgangspunt daarbij was een zo beleidsneutraal mogelijke overgang.* Daarbij hebben we aangegeven dat we op basis van de ervaringen die we opdoen met het werken met de Omgevingswet, de legesverordening stapje voor stapje beter laten aansluiten op de nieuwe werkprocessen en regels.

De legesverordening 2025 bevat de eerste verbeteringen. Op basis van de praktijk én de financiële situatie van de gemeente brengen we vanaf 2025 weer kosten in rekening voor het doen van een papieren aanvraag. We maken vervolgens onderscheid tussen een kleine buitenplanse omgevingsplanactiviteit en gewone buitenplanse omgevingsplanactiviteit. En we gaan kosten in rekening brengen voor de intaketafel.

Beoogd doel en effect van het besluit

1. Het tijdig, volledig, doelmatig en rechtmatig opleggen van de gemeentelijke belastingen;
2. Het realiseren van de in de begroting 2025 opgenomen belastingopbrengsten.
3. Met betrekking tot de voorgenomen variabele tarieven afvalstoffenheffing 2026: bewoners voorafgaand aan het kalenderjaar 2025 duidelijkheid te geven wat het aanbieden van restafval in 2025 voor effect heeft op hun belastingaanslag in 2026.

Argumenten

De tarieven in de belastingverordeningen zijn in overeenstemming met de paragraaf A Lokale heffingen van de begroting 2025.

De tarieven onroerendezaakbelastingen, belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten, rioolheffing, afvalstoffenheffing, hondenbelasting, parkeerbelastingen (wettelijke tarief), toeristenbelasting en precariobelastingen, zoals vermeld in de paragraaf A Lokale heffingen, zijn overgenomen in de diverse belastingverordeningen.

De wettelijke tarieven voor rijbewijzen zijn bij het opstellen van dit voorstel nog niet bekend. Zodra deze wettelijke tarieven bekend zullen worden gemaakt, zal een wijziging van de tarieventabel behorende bij de Legesverordening 2025 worden aangeboden te vaststelling.

1. Afvalstoffenheffing 2025

Voor het belastingjaar 2025 wordt het tarief voor aanbieden van restafval geformaliseerd in de

verordening afvalstoffenheffing. De vaste en variabele tarieven worden vervolgens door BSGR afgerekend in de belastingaanslag 2025.

- a. Het vaste deel van de afvalstoffenheffing is jaarlijks onderhevig aan autonome ontwikkelingen.
Voor duidelijkheid richting bewoners is het belangrijk dat het variabele tarief per restafvalzak of restafvalbak niet elk jaar verandert maar enige jaren gelijk blijft.. Door ons voornemen om nu reeds de variabele tarieven in 2026 te bepalen weten bewoners wat het kost als ze in 2025 restafval aanbieden.
- b. Een hoog variabel tarief stimuleert bewoners meer tot afvalscheiding dan een laag tarief. Een te hoog variabel tarief zal leiden tot meer ongewenste effecten zoals onjuist aanbieden (in de verkeerde container) en dumpen van afval naast containers.
- c. Door een prijsprikkel (recycle-tarief) voor het 'aan huis' ophalen van grof restafval, gaan bewoners vaker naar de milieustraat. Op de milieustraat leidt dat tot afvalscheiding in verschillende containers en tot lagere kosten. We stellen voor het tarief van €15,- voor het ophalen van grof afval aan huis te continueren.
- d. Velsen werkt met een 100% kostendekkend tarief voor afvalstoffenheffing. De belastingopbrengst mag niet hoger zijn dan de totale kosten. Een eventueel overschot komt in de egaliseringsreserve afvalstoffenheffing. We rekenen alleen de kosten toe die wettelijk zijn toegestaan. In de afvalstoffenheffing zijn daarom alle gemeentelijke kosten verwerkt die verband houden met de inzameling en verwerking van afval en een deel van de reinigingskosten. In de paragraaf lokale lasten van de begroting 2025 zijn die kosten gespecificeerd.



2. De Verordening op de heffing en invordering van leges 2025 is verbeterd op basis van de ervaring die we in 2024 hebben opgedaan bij het werken met de Omgevingswet

- a. **We hebben een aantal redactionele wijzigingen zonder impact doorgevoerd**
Het gaat hier letterlijk om het verbeteren van tyfefouten, dubbele spaties etc.
- b. **Er zijn redactionele wijzigingen doorgevoerd in lijn met de modelverordening van de VNG**
We hebben het artikel Overgangsbepaling vervangen door het artikel Overgangsrecht uit de modelverordening (Artikel 12.1 van de verordening). Daarmee voorkomen we dat de regels uit oude legesverordeningen eindelijk van kracht blijven.
- c. **Er wordt onderscheid gemaakt in kosten voor kleine buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (voorheen de kruimels) en andere buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (artikelen 2.1.3 c t/m 2.1.3 h van de tarieventabel)**
We komen onze inwoners tegemoet bij die gevallen die de raad in beleid als kleine buitenplanse omgevingsplanactiviteiten hebben bestempeld. De gevallen zijn opgenomen in bijlage 1 bij de legesverordening.
- d. **Er kunnen in 2025 weer kosten in rekening worden gebracht voor aanvragen op papier (artikel 2.5.1.a van de tarieventabel)**
Initiatiefnemers doen bij voorkeur een digitale melding of aanvraag omgevingsvergunning. Dat kunnen ze doen via het Omgevingsloket. Maar ook onder de Omgevingswet kunnen inwoners nog steeds op papier een vergunning aanvragen. De papieren aanvraag komt per post of via de balie binnen. Gemeenten mogen de kosten voor het digitaliseren van de vergunning in rekening brengen bij de indiener. Daarvoor stond echter geen regel in Modelverordening van de VNG. We hebben daarom regel toegevoegd. Als tarief hanteren we het meest voorkomende tarief in de tarieventabel.

e. We gaan kosten in rekening brengen voor de eerste fase van het vooroverleg; de intaketafel (artikel 2.4 leden a, b en c van de tarieventabel)

Voordat de Omgevingswet in werking trad, werkten we met principeverzoeken. Deze term komt onder de Omgevingswet niet terug. Initiatiefnemers kunnen via het Omgevingsloket in plaats daarvan een conceptverzoek indienen. Als het gaat om een complex project belandt dat verzoek op de intaketafel. Daar wordt het project getoetst op wenselijkheid. We hebben in 2024 de kosten voor de intaketafel niet bij de initiatiefnemers in rekening gebracht.

We stellen voor deze kosten vanaf 2025 wel kosten in rekening te brengen. Er worden immers uren gemaakt. Bovendien krijgen we via het Omgevingsloket te vaak conceptverzoeken binnen die eigenlijk geen conceptverzoek zijn. Dat leidt in sommige gevallen tot meerwerk.

Voor het tarief hebben we aansluiting gezocht bij het tarief voor de Omgevingstafel. Het tarief is 50% lager, omdat de werkzaamheden beperkt zijn. De omgevingstafel wordt apart verrekend. **We stellen vermindering van de kosten voor het vooroverleg voor, als dat binnen een jaar leidt tot een aanvraag omgevingsvergunning (artikel 5.52 van de tarieventabel)**

We kunnen de leges voor het vooroverleg (deels) in mindering op de leges voor de aanvraag omgevingsvergunning. Dat sluit aan bij de ambitie van de omgevingswet, waarin een deel van de werkzaamheden verschuift van de vergunningverleningsfase naar de voorfase. In de legesverordening 2025 is een vermindering van 50% van de kosten van de intaketafel en omgevingstafel opgenomen, te verrekenen met de kosten voor de vergunningaanvraag. We gaan monitoren of dat bedrag voldoende aansluit bij de praktijk.



3. Hondenbelasting

Wat betreft de hondenbelasting het volgende. In de begroting 2025 wordt voorgesteld om de hondenbelasting niet langer als een doelbelasting te beschouwen en bij de berekening van het tarief niet uit te gaan van kostendekkendheid maar de standaard indexcijfers die bij de voorjaarsnota worden vastgesteld. Uitgaande van een kostendekkend tarief zou het tarief in 2025 met 20% stijgen.

Alternatieven

1. De raad kan besluiten om andere tarieven in de belastingverordeningen 2025 op te nemen dan die zijn voorgesteld in de begroting 2025.

Er kan bijvoorbeeld gekozen worden voor een ander percentage inflatiecorrectie, een lager percentage dan de 100% kostendekking bij de tarieven rioolheffing, afvalstoffenheffing en hondenbelasting of het (deels) afschaffen van de kwijtschelding van gemeentelijke belastingen.

Indien de gemeenteraad de belastingverordeningen 2025 niet of de tarieven anders vaststelt, dan wordt afgeweken van de begroting 2025 en zijn de belastingopbrengsten niet in lijn met wat in de begroting 2025 is geraamd.

2. De raad kan besluiten om andere variabele tarieven te hanteren voor het aanbieden van restafval:

Bij het vaststellen van deze belastingverordening 2025 besluit de raad definitief over de variabele tarieven. We stellen met deze verordening het lage tarief van €1,10 per 60 liter en het hoge tarief van €2,- per 60 liter vast. Vorig jaar hebben we ons reeds voorgenomen deze tarieven in 2025 te hanteren. Afwijken van deze eerder *voorgenomen* tarieven is 'slecht' uit te leggen aan bewoners en schaadt het vertrouwen. Als we andere variabele

tarieven willen, moeten we ons nu *voornemen* (zie besluit 4) om in 2026 andere tarieven te hanteren. Omdat de afvalstoffenheffing een kostendekkend tarief is, zijn vaste en variabele belastinginkomsten gelijk aan de kosten. Als we de variabele tarieven lager of hoger maken, verschuift de verhouding tussen het variabele en vaste belastingdeel. Het vaste belastingdeel wijzigt dan. Beide delen (vast en variabel) dekken samen de kosten. Lagere variabele tarieven leiden dus niet tot minder belasting voor bewoners maar tot een andere verhouding tussen het vaste en variabele deel.

Risico's

1. T.a.v. de Afvalstoffenheffing/ recycle-tarief 2026

Door in deze fase een *voornemen* te doen over variabele tarieven in 2026 is **geen** risico voor de begroting 2026. Eventuele schommelingen in de begrote afvalkosten van 2026 worden opgevangen in het vaste deel van de afvalstoffenheffing 2026, vergelijkbaar aan de wijze waarop nu de eventuele schommelingen worden opgevangen in de afvalstoffenheffing.

2. T.a.v. hoofdstuk 2 van de legesverordening

De tarieven in hoofdstuk 2 van de legesverordening zijn grotendeels gebaseerd op een rekenmodel. Dat brengt risico's met zich mee:

Te hoge of te lage tariefstelling

De feitelijke kosten die we straks maken kunnen afwijken van de leges die we op basis van de tarieventabel in rekening brengen. Om daarop goed in te kunnen grijpen monitoren we de uitvoering (zowel het voortraject, de vergunningverlening, het toezicht en de handhaving). Halverwege 2024 was er nog onvoldoende ervaring opgedaan in de praktijk om het model te toetsen. Halverwege 2025 maken we een tussenstand op.

Programma

Dezelfde belastingsoorten als in 2024 worden geheven met dien verstande dat de verordeningen zijn geactualiseerd.

Kader

Wetgeving:

- Gemeentewet, art 156, 216, 220, 221, 224, 225, 226, 228, 228a, 229;
- 100% kostendekking, art 229b Gemeentewet;
- Invorderingswet 1990;
- Algemene Wet Bestuursrecht;
- Omgevingswet;
- Invoeringswet Omgevingswet;
- Wet kwaliteitsborging;
- Paspoortwet art 2 2e lid (Nederlandse identiteitskaart);
- Jurisprudentie;

Gemeentelijke kaders:

- Begroting 2025;
- Perspectiefnota 2025
- Gemeentelijk Rioleringsplan;

Inspraak, participatie etc.

n.v.t.



Financiële consequenties

1. De bij de voorliggende belastingverordeningen behorende belastingopbrengsten zijn opgenomen in de diverse programma's, de algemene dekkingsmiddelen en de paragraaf A Lokale heffingen van de begroting.
2. In de bijgesloten verordening afvalstoffenheffing is het vaste deel en variabele tarief afvalstoffenheffing opgenomen op basis van de begroting 2025. Het vaste deel is € 354,96. Voor 2024 is het vaste deel €319,78. Daarin is een eenmalige korting verwerkt van € 22,40.

3. Maatwerk afvalstoffenheffing

Huishoudens met een laag inkomen (hierna minima) krijgen kwijtschelding van hun afvalstoffenheffing. Bij de invoering van het recycle-tarief hebben we bepaald dat we kwijtschelding geven van het vaste deel én kwijtschelding van het variabele deel tot een maximaal aantal afvalzakken (of klike's). Dat maximum bepalen we op basis van het gemiddelde aantal zakken dat bewoners in Velsen aanbieden plus 5 zakken. Om zowel minima die wel en geen plastic, blik of drankpakken kunnen scheiden (een hoog of laag tarief betalen) gelijk te behandelen gaan we uit van één gemiddelde dat we financieel uitdrukken.

Gemiddeld betaalden huishoudens in 2024 € 66,- variabel deel. Volgens het hoge tarief kosten 5 zakken restafval € 10,- Dat leidt tot maximaal €76,- kwijtschelding van het variabele deel. Daarboven brengen we wel variabele afvalstoffenheffing in rekening.

Voor bewoners met medisch afval gaan we uit van de gemiddelde hoeveelheid 'normaal' restafval van huishoudens. Gemiddeld betaalden huishoudens in 2024 € 66,- variabel deel. Dat bedrag is omgerekend naar aantal afvalzakken of bakken. Dat aantal betaalt deze maatwerkgroep als variabel deel.

4. Hoofdstuk 2 legesverordening 2024

De nu bekende financiële en personele gevolgen van de Omgevingswet en de Wkb zijn meegenomen bij de voorbereiding van de werkprocessen en de activiteiten waarop de legesverordening is gebaseerd. Op dit moment is het beeld dat de capaciteit binnen de afdelingen voldoende is om onder de Omgevingswet te werken. We gaan daarbij uit van volledige bezetting.

De taken die moeten worden uitgevoerd en de competenties die daarvoor nodig zijn, veranderen wel. Via de afdelingsplannen wordt in beeld gebracht welke doorontwikkeling nodig is in 2024 en verder.

Uitvoering van besluit

Na bekendmaking van de vaststelling van de belastingverordeningen treden de belastingverordeningen in werking per 1 januari 2025.

De BSGR zal de WOZ-beschikking, de aanslagen onroerendezaakbelasting, afvalstoffenheffing, rioolheffing en hondenbelastingen de waterschapsheffingen bekend maken eind februari 2025. De aanslagen van de andere belastingsoorten en leges zullen in de loop van het kalenderjaar worden opgelegd.

Bijlagen - onderdeel uitmakend van het besluit

Belastingverordeningen 2025

Bijlagen - bijgevoegd als achtergrondinformatie

n.v.t.



GEMEENTE VELSEN

Burgemeester en wethouders van Velsen

De secretaris,

De burgemeester,

D. Veurink

F.C. Dales

