



Initiatief raadsvoorstel

Onderwerp: Verordening rechtspositie Raads- en commissieleden 2024

Datum raadsvergadering	26 september 2024	Ambtenaar	R.B. Palstra
Registratienummer		Telefoon	
Portefeuillehouder(s)		E-mailadres	

Voorgesteld raadsbesluit

- 1) Voor het aanmerken van een bijzondere commissie en het toekennen van een vergoeding voor gemeente Velsen drie criteria: tijdsinvestering, beroepsmatige deskundigheid en zwaardere taak vast te stellen.
- 2) Het aanmerken van de werkgeverscommissie als 'bijzondere commissie' (artikel 3.1.4. DPA) en de leden van deze commissie een vergoeding van 70 euro per maand toe te kennen.
- 3) Het aanmerken van de auditcommissie als 'bijzondere commissie' (artikel 3.1.4. DPA) en de leden van deze commissie een vergoeding van 70 euro per maand toe te kennen.
- 4) Het aanmerken van de agendacommissie als 'bijzondere commissie' (artikel 3.1.4. DPA) en de leden van deze commissie een vergoeding van 139,90 euro per maand toe te kennen.
- 5) De wijzigingen op de verordening rechtspositie Raads- en commissieleden 2024 met terugwerkende kracht in te laten gaan vanaf 1 januari 2024.
- 6) Voorafgaand aan de installatie van een nieuwe raad wordt de verordening rechtspositie Raads- en commissieleden 2024 in zijn geheel geëvalueerd en worden er aanbevelingen ten aanzien van de verordening aan de nieuwe raad gegeven.
- 7) De verordening rechtspositie Raads- en commissieleden als volgt te wijzigen:

Artikel 2 komt te luiden:

Artikel 2. Toelage raadslid onderzoekscommissie en bijzondere commissie

1. Een raadslid dat lid is van een onderzoekscommissie als bedoeld in artikel 155a, derde lid, van de Gemeentewet wordt voor de duur van de activiteiten van die commissie ten laste van de gemeente een toelage toegekend van € 139,90 per maand. (de toelage is per jaar maximaal driemaal de maandelijkse vergoeding voor de werkzaamheden, bedoeld in artikel 3.1.1., eerste lid, Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers)
2. Een raadslid dat lid is van een bijzondere commissie als bedoeld is in artikel 3.1.4. eerste lid van het Rechtspositiebesluit decentrale ambtsdragers wordt voor de duur van de activiteiten van de commissie een toelage toegekend van maximaal 139,90 euro per maand.
3. Van een bijzondere commissie als bedoeld in artikel 3.1.4, eerste lid, is sprake in het geval van de agendacommissie, de werkgeverscommissie en de auditcommissie.
 - a. De auditcommissie als bedoeld in de Verordening auditcommissie gemeente Velsen 2024 wordt aangewezen als bijzondere commissie zoals bedoeld in artikel

- 3.1.4 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers. Leden van deze commissie ontvangen een bijdrage van € 70 per maand
- b. De werkgeverscommissie zoals bedoeld in Verordening werkgeverscommissie Velsen 2023 wordt aangewezen als bijzondere commissie zoals bedoeld in artikel 3.1.4 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers. Leden van deze commissie ontvangen een bijdrage van € 70 per maand
 - c. De agendacommissie zoals bedoeld in het Reglement van Orde artikel 4 wordt aanwezen als bijzondere commissie zoals bedoeld in artikel 3.1.4. van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers. Leden van deze commissie ontvangen een bijdrage van €139,90 per maand.



Artikel 3 komt te luiden:

Artikel 3. Reis- en verblijfkosten raads- en commissieleden

1. Voor reizen als bedoeld in artikel 3.1 van de Regeling rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers en artikel 3.1.7. van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers worden aan een raads- of commissielid vergoed.
 - a. De kosten voor het gebruik van openbaar vervoer;
 - b. Bij gebruik van een eigen vervoersmiddel het maximum bedrag dat door een werkgever aan een werknemer per afgelegde kilometer onbelast kan worden verstrekt alsmede de parkeer- of stallingskosten, veerkosten en toelasten;
2. Boetes en naheffingsaanslagen voor parkeren worden niet vergoed.
3. Als een raadslid of commissielid een functionele beperking heeft, kan incidenteel een voor de beperking geschikte vervoersvoorziening worden vergoed of ter beschikking worden gesteld.
4. De noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakt werkelijke verblijfskosten die een raadslid of commissielid maakt in verband met reizen, gemaakt voor de uitoefening van de functie, worden ten laste van de gemeente vergoed.

Artikel 6 komt te luiden:

Artikel 6. Verhoging vergoeding commissieleden (niet-raadsleden) voor het bijwonen van commissievergaderingen i.v.m. bijzondere deskundigheid of zwaarte taak

De voorzitter van de hoorcommissie Bezwaren ontvangt per dagdeel een vergoeding van 200% van de vergoeding als bedoeld in artikel 3.4.1 van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers

Artikel 10 komt te luiden:

Artikel 10 Vergoeding commissieleden

1. Commissieleden ontvangen op basis van artikel 96 van de Gemeentewet en het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers artikel 3.4.1 een vergoeding per bijgewoonde commissievergadering
2. Onder verwijzing naar de Regeling Steunfractieleden wordt een sessieavond van het raadsplein als één commissievergadering gezien gelet op de vergoeding van commissieleden.
3. Commissieleden melden zich voorafgaand bij de griffier of de door de griffier aangewezen griffier van de sessie voor registratie van het bijwonen van een commissievergadering.

Samenvatting

De gemeente Velsen heeft diverse commissies ingesteld. Het is een mogelijkheid om een commissie aan te merken als 'bijzondere commissie'. De leden van zo'n bijzondere commissie kunnen dan een toelage ontvangen voor deelname bovenop hun standaard vergoeding voor het raadswerk dat zij uitvoeren. Het voorstel is om specifieke commissies te identificeren als bijzondere commissie en een passende vergoeding toe te kennen. Dit draagt bij aan het effectief functioneren van de gemeente Velsen.

Inleiding

Het presidium heeft geconstateerd dat er diverse commissies zijn waar deelname extra inspanning en/of expertise vraagt. De wens is geuit om additionele vergoedingen toe te kennen aan leden van commissies die veel extra inspanning vragen. Dit draagt bij aan het effectief functioneren van de gemeente Velsen. Het erkent de waarde van het werk dat commissieleden verrichten en het kan helpen bij het creëren van balans tussen de extra verantwoordelijkheden die commissieleden dragen en hun andere verplichtingen. Dit kan ervoor zorgen dat de leden voldoende tijd en middelen hebben om zich volledig te wijden aan hun taken binnen de commissies, zonder dat dit ten koste gaat van andere belangrijke taken.

De gemeente heeft diverse commissies ingesteld. Het is een mogelijkheid om een commissie aan te merken als 'bijzondere commissie'. De leden van zo'n bijzondere commissie kunnen dan een toelage ontvangen additioneel op de vergoeding voor het raadswerk dat zij uitvoeren. De Gemeentewet biedt de mogelijkheid om bij verordening zogenaamde secundaire voorzieningen aan raadsleden te verstrekken. Het is aan de gemeenteraad zelf om vast te stellen of en zo ja welke secundaire voorzieningen zij beschikbaar stelt. Op lokaal niveau kunnen nog maar een beperkt aantal zaken rechtspositioneel worden geregeld van een aanvullende toelage voor raadsleden die lid zijn van een onderzoekscommissie of een bijzondere commissie. Het gaat hier om een hogere vergoeding voor commissieleden waarbij sprake is van een bijzondere beroepsmatige deskundigheid, een zwaardere taak of hoge tijdsinvestering.

Een bijzondere commissie is een commissie met een zodanig belang, belasting en tijdsbeslag die niet redelijkerwijs tot het reguliere werk van een raadslid geacht kunnen worden te behoren. De gemeenteraad kan bij verordening besluiten aan de raadsleden die lid zijn van een die commissie ten laste van de gemeente een toelage toe te kennen van maximaal 139,90 euro per maand voor de duur van de activiteiten van de commissie. De burgemeester stelt de duur van de activiteiten vast.

Beoogd doel en effect van het besluit

Het instellen van bijzondere commissies en een passende vergoeding toe te kennen aan de leden ervan. Dit draagt bij aan het effectief functioneren van gemeente Velsen.

Argumenten

Het toekennen van een vergoeding aan de leden van een bijzondere commissie kan de volgende voordelen hebben:

- *Het draagt bij aan een gevoel van waardering.* Door het toekennen van vergoedingen wordt de waarde van het werk dat commissieleden verrichten extra erkent. Het moedigt hun betrokkenheid aan bij het deelnemen van belangrijke beslissingen voor de gemeente. Deze



(financiële) erkenning kan een bijdrage leveren aan het gevoel van waardering onder de leden.

- *Het kan helpen bij het creëren van een balans tussen extra werkzaamheden die de commissieleden dragen en hun andere verplichtingen.* Het kan ervoor zorgen dat de leden voldoende tijd en middelen hebben om zich volledig te wijden aan hun taken binnen de commissies, zonder dat dit ten koste gaat van andere belangrijke taken.
- *Het kan een extra stimulans zijn voor leden om deel te nemen aan commissiewerk.* Vooral voor degene wiens financiële situatie het moeilijk maakt om vrijwillig extra tijd te besteden aan gemeentelijke activiteiten. Dit kan helpen bij het vergroten van de diversiteit en representativiteit binnen de commissies.
- *Het vaststellen van criteria kan bijdragen aan transparantie en verantwoording in het besluitvormingsproces van de gemeente.* Door het werk van commissieleden te erkennen en te belonen als een essentieel onderdeel van het democratisch proces.



1) Voor het aanmerken van een bijzondere commissie en het toekennen van een vergoeding voor gemeente Velsen drie criteria: tijdsinvestering, beroepsmatige deskundigheid en zwaardere taak vast te stellen.

- 1) *Tijdsinvestering:* Wanneer de tijdsinvestering in voor de werkzaamheden in een commissie een minimale inzet van 6 uur per maand vragen.
- 2) *Beroepsmatige deskundigheid:* Wanneer de leden in de commissie moeten beschikken over affiniteit met het onderwerp en een inhoudelijke deskundigheid om deel te nemen aan de commissie.
- 3) *Zwaardere taak:* Wanneer een commissie een verantwoordelijkheid draagt die vergaande consequenties heeft voor de gehele raad.

2) Het aanmerken van de werkgeverscommissie als 'bijzondere commissie' (artikel 3.1.4. DPA) en de leden van deze commissie een vergoeding van 70 euro per maand toe te kennen.

2a) De tijdsinvestering van de leden van de werkgeverscommissie is toegenomen door de transitie van de griffie.

De werkgeverscommissie stuurt de griffie(r) aan. In de Verordening werkgeverscommissie 2023 staan de gedelegeerde bevoegdheden van deze commissie genoemd. De tijdsinvestering van de leden is toegenomen door de transitie van de griffie.

2b) De werkgeverscommissie vergadert elke twee maanden waardoor een vergoeding van 70 euro per maand passend is.

Het maximale bedrag dat kan worden toegekend aan leden van een bijzondere commissie is 139,90 euro per maand. De commissie vergadert niet elke maand, maar zes keer per jaar. Het maximale bedrag is daarom gedeeld door twee: 70 euro per maand.

3) Het aanmerken van de auditcommissie als ‘bijzondere commissie’ (artikel 3.1.4. DPA) en de leden van deze commissie een vergoeding van 70 euro per maand toe te kennen.

3a) De leden van de auditcommissie beschikken over een specifieke inhoudelijke expertise over financiën.

De auditcommissie, zoals bedoeld in de Verordening auditcommissie gemeente Velsen 2024, heeft als doel namens de raad toezicht te houden en de raad te adviseren over de financiën, de planning & control en specifieke onderwerpen op dit terrein. Het vereist een bepaalde financiële kennis en/of een tijdsinvestering om deze kennis op te doen.

3b) De auditcommissie vergadert zes keer per jaar waardoor een vergoeding van 70 euro per maand passend is.

Het maximale bedrag dat kan worden toegekend aan leden van een bijzondere commissie is 139,90 euro per maand. De commissie vergadert niet elke maand, maar zes keer per jaar. Het maximale bedrag is daarom gedeeld door twee: 70 euro per maand.



4) Het aanmerken van de agendacommissie als ‘bijzondere commissie’ (artikel 3.1.4. DPA) en de leden van deze commissie een vergoeding van 139,90 euro per maand toe te kennen.

4a) Deelnemen aan de agendacommissie vraagt een grote tijdsinvestering van de leden.

De agendacommissie, zoals beschreven in het Reglement van Orde Velsen artikel 4, stelt de voorlopige agenda vast van commissie- en raadsvergaderingen. Het raadsakkoord en het raadsprogramma zijn daarbij belangrijke kaders. De agendacommissie doet voorstellen over de wijze van afdoening van de raad bij ingekomen stukken. Het vereist het lezen van veel stukken om een gedegen oordeel te kunnen vellen over de agendering ervan.

4b) De agendacommissie vergadert 12 keer per jaar waardoor de maximale vergoeding van 139,90 euro per maand passend is.

Het maximale bedrag dat kan worden toegekend aan leden van een bijzondere commissie is 139,90 euro per maand. De commissie vergadert elke maand waardoor de maximale vergoeding passend is.

5) De verordening rechtspositie Raads- en commissieleden 2024 met terugwerkende kracht in te laten gaan vanaf 1 januari 2024.

5a) De leden van de drie bovengenoemde commissies zijn sinds januari 2024 actief, of al daarvoor.

Het voorstel is daarom om de verordening rechtspositie Raads- en commissieleden 2024 met terugwerkende kracht in te laten gaan vanaf 1 januari 2024.

6) Voorafgaand aan de installatie van de nieuwe raad wordt de verordening rechtspositie Raads- en commissieleden 2024 in zijn geheel geëvalueerd en worden er aanbevelingen ten aanzien van de verordening aan de nieuwe raad gegeven.

6a) Een evaluatie over het toevoegen van de drie bijzondere commissies kan inzicht geven of het beoogde resultaat ermee behaald wordt.

In 2019 heeft de raad de verordening rechtspositie Raads- en commissieleden 2020 vastgesteld. In de verordening rechtspositie Raads- en commissieleden 2024 wordt artikel 2 toegevoegd voor het instellen van een drietal bijzondere commissies. Een evaluatie kan inzicht geven of het beoogde resultaat van het instellen van deze bijzondere commissies behaald wordt. Wellicht is het wenselijk om meerdere commissies aan te wijzen als

bijzondere commissie, of er juist minder aan te merken als bijzondere commissie. Aan de hand van een evaluatie kunnen hier aanbevelingen over worden gegeven.

6b) Een evaluatie over de gehele verordening geeft inzicht of deze passend is, of dat er zaken moeten worden gewijzigd.

Omdat de verordening ook voorziet in bijvoorbeeld scholingskosten voor raads- en commissieleden, (verhoging) vergoedingen voor commissieleden (niet-raadsleden) voor het bijwonen van commissievergaderingen, informatie en communicatievoorzieningen raads- en commissieleden etc. is het wenselijk om voorafgaand aan de installatie van de nieuwe raad te evalueren of deze nog passend zijn of dat er zaken moeten worden gewijzigd. Zo is er momenteel niets opgenomen in de verordening over een verzekering voor raadsleden voor arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden, maar is de mogelijkheid hier wel toe.



Alternatieven

Er zijn een aantal opties waar de raad voor kan kiezen:

- *Geen bijzondere commissies instellen:* Het instellen van een bijzondere commissie en de leden hiervan een vergoeding toe te kennen is geen wettelijke verplichting. De gemeenteraad kan ervoor kiezen geen bijzondere commissie(s) aan te wijzen. Denkbare argumenten hiervoor zijn: de standaard vergoedingen die worden ontvangen voor het raadswerk zijn toereikend; de leden van de commissie onderscheiden zich qua werkdruk/expertise niet als zodanig van de andere commissies of werkgroepen.
- *Andere commissies instellen als bijzondere commissie.* In het voorliggend voorstel zijn een drietal commissies voorgedragen om aan te duiden als 'bijzondere commissie'. Andere commissies in gemeente Velsen zijn de commissie geloofsbrieven, klankbordcommissie burgemeester en wethouders. Daarnaast zijn er ook andere groepen die niet officieel een commissie zijn, maar ook de nodige expertise en tijdsinspanning vragen, denk aan: het presidium, de diverse klankbord- en werkgroepen. Deze kunnen alsnog als bijzondere commissie worden aangeduid.
 - o Commissie onderzoek geloofsbrieven: Geloofsbrieven zijn stukken waaruit moet blijken dat iemand voldoet aan de wettelijke eisen voor het lidmaatschap van een vertegenwoordigend lichaam. Met het onderzoek van deze stukken wordt een speciale commissie uit het betreffende lichaam belast.
 - o Klankbordcommissie burgemeester en wethouders: De leden van deze commissie voeren de functioneringsgesprekken met de burgemeester, wethouder en griffier. Deze commissie komt een paar keer per jaar bij elkaar.
 - o Regiegroep raadsakkoord: De regiegroep raadsakkoord draagt de verantwoordelijkheid voor het monitoren van en adviseren over alle aspecten van het raadsakkoord. Daarbij wordt nadrukkelijk gekeken naar het proces van de samenwerking met de samenleving, het college en de raad. De regiegroep raadsakkoord bestaat uit zes raadsleden en komen 5 keer per jaar bij elkaar.
 - o Presidium: Het presidium heeft tot taak het vaststellen van de (strategische) werkwijze van de raad inzake de organisatie, orde en het functioneren van de raad. Daarnaast heeft het presidium tot taak het bewaken van de mores van de raad. Het presidium kan de raad en/of raadscommissies gevraagd en ongevraagd van advies voorzien (artikel 5.5 RvO gemeente Velsen). In het presidium zitten de

fractievoorzitters van de verschillende fracties in de raad. Deze fractievoorzitters ontvangen voor hun werkzaamheden al een extra vergoeding (art. 3.1.5. DPA). Alleen de plaatsvervangend raadsvoorzitter – die ook bij het presidium aanwezig is – ontvangt geen vergoeding, omdat zij geen fractievoorzitter is.

- o Klankbordgroepen/werkgroepen: Er zijn diverse klankbordgroepen en werkgroepen. Op dit moment is er geen wens om deze als bijzondere commissies aan te duiden. Mocht er een klankbordgroep of werkgroep zijn die voldoet aan de criteria, kan gekeken worden of er een vergoeding kan worden verleend.

- *Hoogte van het bedrag aanpassen*. De hoogte van het bedrag dat de leden van een bijzondere commissie ontvangen wordt door de raad zelf bepaald, mits het niet hoger is dan 139,90 euro per maand. De voorgestelde bedragen kunnen dus naar boven of beneden worden bijgesteld.



Risico's

- *Het kan leiden tot een onrechtvaardige lastenverdeling*. Het toekennen van vergoeding op basis van vermeende extra inspanningen en expertise kan leiden tot een onrechtvaardige lastenverdeling binnen de gemeenteraad, waarbij sommige leden meer verdienen dan anderen voor vergelijkbaar werk, maar zonder extra beloning.
- *Het kan leiden tot een financiële druk*. Het introduceren van vergoedingen kan leiden tot toenemende financiële druk op de begroting van de gemeenteraad, vooral als er meerdere commissies zijn die in aanmerking komen voor vergoedingen. Dit kan van invloed zijn op de budgetten en mogelijk tot bezuinigingen op andere gebieden.
- *Het kan leiden tot een mogelijke afname van vrijwillige deelname*. Door vergoedingen aan te bieden, kan de vrijwillige deelname aan andere commissies die geen vergoeding ontvangen worden ontmoedigd.

Programma

Bestuur

Kader

Het rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers (besluit DPA) kent raadsleden een aantal vergoedingen en voorzieningen toe voor onder meer van het lidmaatschap van een vertrouwenscommissie (art. 3.1.2.) en het fractievoorzitterschap (art. 3.1.5.). Daarnaast biedt het Besluit DPA de ruimte aan de raad om een vergoeding voor een onderzoekscommissie (art. 3.1.3) of een toelage lid bijzondere commissie (art. 3.1.4.) toe te kennen.

uitgelicht:

Artikel 3.1.4. Toelage lid bijzondere commissie

1. Indien de gemeenteraad besluit ter uitvoering van zijn taken en verantwoordelijkheden een bijzondere commissie in te stellen met een zodanig belang, belasting en tijdsbeslag dat niet redelijkerwijs tot het reguliere werk van een raadslid geacht kunnen worden te behoren, kan de gemeenteraad bij verordening besluiten aan de raadsleden die lid zijn van die commissie ten laste van de gemeente een toelage toe te kennen van maximaal 139,90 euro per maand voor de duur van de activiteiten van de commissie per maand.

2. Voor de toepassing van het eerste lid stelt de burgemeester de duur van de activiteiten vast.

Artikel 3.4.2. Hogere vergoeding

De gemeenteraad kan bij verordening bepalen dat de vergoeding voor het bijwonen van de vergaderingen van de commissie naar boven afwijkt van de vergoeding, bedoeld in artikel 3.4.1. eerste lid, ten aanzien van:

- a. Een commissielid dat op grond van zijn bijzondere beroepsmatige deskundigheid op het taakgebied van de commissie voor deelneming aan haar werkzaamheden is aangetrokken, en
- b. Een commissielid ten aanzien waarvan de vergoeding niet geacht kan worden in redelijke verhouding te staan tot de zwaarte van zijn taak en de omvang van de door hem te verrichten arbeid.



Volledig: [wetten.nl - Regeling - Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers - BWBR0041522 \(overheid.nl\)](https://wetten.nl - Regeling - Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers - BWBR0041522 (overheid.nl))

Inspraak, participatie etc.

-

Financiële consequenties

- Werkgeverscommissie:
De werkgeverscommissie bestaat uit 3 leden. Wanneer deze een vergoeding van 70 euro per maand ontvangen betekent dit een post van 2.520 euro per jaar.
- Auditcommissie:
De auditcommissie bestaat uit vijf leden. Wanneer deze een vergoeding van 70 euro per maand ontvangen betekent dit een post van 4.200 euro per jaar.
- Agendacommissie:
De agendacommissie bestaat uit vijf leden. Wanneer deze een vergoeding van 139,90 euro per maand ontvangen betekent dit een post van 8.394 euro per jaar.

De bedragen zijn ten laste van het budget van de raad.

Uitvoering van besluit

De verordening rechtspositie Raads- en commissieleden 2024 met terugwerkende kracht in te laten gaan vanaf 1 januari 2024

Bijlagen - onderdeel uitmakend van het besluit

- Verordening rechtspositie Raads- en commissieleden 2024

Bijlagen - bijgevoegd als achtergrondinformatie

- Was-woordt-tabel wijziging Verordening rechtspositie raads- en commissieleden 2024

[wetten.nl - Regeling - Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers - BWBR0041522 \(overheid.nl\)](https://wetten.nl - Regeling - Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers - BWBR0041522 (overheid.nl))

[Verordening rechtspositie Raads- en commissieleden 2020 | Lokale wet- en regelgeving \(overheid.nl\)](https://Verordening rechtspositie Raads- en commissieleden 2020 | Lokale wet- en regelgeving (overheid.nl))

