

Raadsvoorstel

Onderwerp: Ontwerp Actieplan Geluid Wegverkeer, gemeente Velsen 2024-2028

Datum collegevergadering	4 juni 2024	Ambtenaar	E. van Zon
Zaaknummer	1697500	Telefoon	0251-263863
Portefeuillehouder(s)	M.T. Meijs	E-mailadres	info@odijmond.nl



Voorgesteld raadsbesluit

1. Geen wens en bedenkingen kenbaar te maken ten aanzien van het ontwerp 'Actieplan Geluid Wegverkeer, gemeente Velsen 2024-2028'.

Samenvatting

Onze inwoners hebben in het dagelijks leven te maken met diverse geluiden. Bijvoorbeeld geluid van wegverkeer, industrie of geluid van passerende vliegtuigen. Wij willen dat onze inwoners zo min mogelijk overlast ervaren van geluid. Langdurige blootstelling aan geluid kan een negatief effect hebben op de gezondheid. Denk hierbij aan een hoge bloeddruk en stress als gevolg van verstoorde nachtrust, wat weer kan leiden tot hart- en vaatziekten.

Wegverkeer is de belangrijkste bron van geluidshinder in de woonomgeving. In het Actieplan Geluid Wegverkeer, gemeente Velsen 2024-2028 beschrijven wij wat de geluidbelasting van lokaal wegverkeer is op de woningen. In het Actieplan leggen wij een plandrempel vast van 68 dB. In het plan beschrijven wij mogelijke maatregelen waarmee de geluidbelasting op de woningen niet boven deze plandrempel komt. Het Actieplan richt zich op lokaal wegverkeer, omdat wij daarvoor het bevoegd gezag zijn en dus maatregelen kunnen nemen. Het opstellen van dit Actieplan is een Europese verplichting. Elke vijf jaar moet een gemeente dit plan actualiseren. Omgevingsdienst IJmond voert de actualisatie uit.

Inleiding

Onze inwoners hebben in het dagelijks leven te maken met diverse geluiden. Bijvoorbeeld geluid van wegverkeer, industrie of geluid van passerende vliegtuigen. Wij willen dat onze inwoners zo min mogelijk overlast ervaren van geluid.

Wegverkeer is de belangrijkste bron van geluidshinder in de woonomgeving. In het Actieplan Geluid Wegverkeer, gemeente Velsen 2024-2028 (hierna: Actieplan) beschrijven wij wat de geluidbelasting van wegverkeer is op de woningen. Ook leggen wij in het Actieplan een plandrempel vast van 68 dB. We inventariseerden waar binnen de gemeente de geluidbelasting boven deze plandrempel komt en beschrijven wij mogelijke maatregelen waarmee de geluidbelasting op de woningen niet boven deze plandrempel komt. Daarbij kijken we ook naar de ruimtelijke ontwikkelingen die momenteel bekend zijn en een impact (kunnen) hebben op de geluidbelasting op woningen als gevolg van wegverkeer.

GEMEENTE VELSEN

In 2022 stelden we de geluidsbelastingkaarten voor wegverkeerslawaai vast. Op basis van deze kaarten is dit ontwerp Actieplan opgesteld. De geluidsbelastingkaarten zijn inzichtelijk via de website www.odijmond.nl.

Het Actieplan richt zich op wegverkeer, omdat wij daarvoor het bevoegd gezag zijn en dus maatregelen kunnen nemen. Wij zijn niet het bevoegd gezag voor onder meer wegverkeer op provinciale en rijkswegen, railverkeer en vliegverkeer. Daarnaast gaat het Actieplan Geluid ook niet in op geluid(soverlast) als gevolg van inwoners of bedrijfsmatige activiteiten. Deze laatste activiteiten en de geluidsvoorschriften die daarbij horen, staan deels beschreven in de vergunningen van bedrijven, maar grotendeels is dit geregeld via de Omgevingswet. Wij controleren of bedrijven hieraan voldoen, maar in dit actieplan gaan we niet in op (benodigde) maatregelen bij (specifieke) bedrijven.



Omgevingsdienst IJmond stelt het Actieplan op voor ons op. Dat doen zij ook, gelijktijdig, voor de gemeente Beverwijk, Bloemendaal, Heemskerk, Heemstede en Zandvoort.

Beoogd doel en effect van het besluit

Het college heeft het Actieplan zes weken ter inzage gelegd, conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. De gemeenteraad kan gedurende deze periode een zienswijze geven op het ontwerp Actieplan.

Argumenten

Het Actieplan gaat in op de geluidbelasting van wegverkeer op de woningen binnen de gemeente. In het Actieplan beschrijven we mogelijke maatregelen op basis van een vastgestelde plandrempel.

Plandrempel = streefwaarde

In het Actieplan dient een zogeheten plandrempel te worden opgenomen en vastgesteld. Locaties met geluidsbelastingen hoger dan de plandrempel worden met prioriteit aangepakt. Het college mag als bevoegd bestuursorgaan zelf de plandrempel vaststellen. De hoogte van de plandrempel is een keuze en geen wettelijk vastgestelde waarde. Afgelopen planperiode stelde het college van B&W een plandrempel vast van 68 dB (inclusief aftrek artikel 110g Wet geluidhinder). De gemeente kan ervoor kiezen om de plandrempel onderdeel te maken van het Omgevingsplan.

Keuze plandrempel

Hoe lager de plandrempel, hoe hoger de kosten voor maatregelen. Het is daarom van belang om al in een vroeg stadium de effecten van een plandrempel in beeld te brengen. In voorbereiding op de actualisatie van de actieplannen brachten wij effecten van verschillende plandrempels in beeld. Deze plandrempels verschilden van de WHO-advieswaarde (53 dB) tot en met de wettelijke grenswaarde onder de Omgevingswet (70 dB). Per plandrempel brachten wij in beeld voor hoeveel en welke woningen maatregelen getroffen dienen te worden om te kunnen voldoen aan de plandrempel. Daarmee werd de opgave, de hoort bij elke plandrempel, inzichtelijk. Op basis van deze inschatting kiest het college via de ontwerp-Actieplan een plandrempel van 68 dB. Deze plandrempel ligt scherper dan de wettelijke grenswaarde van 70 dB.

Geluidsmaatregelen

Aan de hand van de geluidbelastingkaarten berekenden wij de geluidbelasting per geluidsgevoelig object en inventariseerden welke woningen een geluidbelasting kennen boven de plandrempel. De inventarisatie geeft een beeld van de opgave binnen de gemeente. De gemeente kan kiezen voor diverse maatregelen; het treffen van maatregelen aan de bron (stil wegdek), in de overdracht (geluidschermen) of aan de woning (gevelisolatie). Aan alle maatregelen zijn kosten verbonden. Gevelisolatie is kostbaar en tijdrovend. Het plaatsen van geluidschermen is (zeer) duur en moeilijk

GEMEENTE VELSEN

stedenbouwkundig in te passen binnen de bebouwde kom. In feite komen uitsluitend maatregelen aan de bron (stille wegdekken) in aanmerking.

Alternatieven

Het opstellen van een Actieplan Geluid is een wettelijke verplichting. Die verplichting is geregeld in de Verordening (EU) 2019/1010 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019. In Artikel 3.8 van de Omgevingswet is die verplichting overgenomen.

Risico's

Er is geen wettelijke plicht om maatregelen te treffen voor woningen die een geluidsbelasting hebben die boven de plandrempel ligt. De consequentie hiervan is wel dat de leefomgeving van omwonenden van de aan te pakken wegen niet verbetert waardoor zij hoge geluidsbelastingen blijven ervaren.

Programma

Het Actieplan Geluid Wegverkeer valt onder Programma 1 van de begroting.

Kader

- Europese richtlijn omgevingslawaaai
- Omgevingswet
- Algemene wet bestuursrecht (Awb)

Participatie en inspraak

Gedurende het opstellen van het ontwerp Actieplan organiseerde ODIJ, samen met de gemeente Velsen, Beverwijk en Heemskerk op 12 maart een informatiebijeenkomst. Doel van de bijeenkomst was om inwoners en geïnteresseerden te informeren over wat een Actieplan is, waarom een gemeente deze opstelt, welke keuzes de gemeente maakt met het Actieplan en welke maatregelen de gemeente kan nemen om de geluidbelasting te verlagen. Het ontwerp Actieplan ligt zes weken ter inzage. Belanghebbenden kunnen gedurende deze periode een zienswijze geven op het ontwerp Actieplan.

Financiële consequenties

Niet van toepassing.

Uitvoering van besluit

Na het verkrijgen van de zienswijze van de gemeenteraad worden de volgende vervolgstappen genomen:

- Alle zienswijzen worden met een nota van beantwoording toegevoegd aan het definitieve concept 'Actieplan Geluid Wegverkeer, gemeente Velsen 2024-2028',
- Het Actieplan wordt daarna aan het college voorgelegd ter vaststelling.

Bijlagen - onderdeel uitmakend van het besluit

- Ontwerp Actieplan Geluid Wegverkeer, gemeente Velsen 2024-2028
- Verslag informatiebijeenkomst Actieplan Geluid Wegverkeer, d.d. 12 maart 2024
- Raadsbesluit zienswijze Ontwerp Actieplan Geluid Wegverkeer

Bijlagen - bijgevoegd als achtergrondinformatie

Niet van toepassing.

Burgemeester en wethouders van Velsen,

De secretaris,

De burgemeester,



GEMEENTE VELSEN

D. Veurink

F.C. Dales

