

Raadsvoorstel

Onderwerp: Zienswijze wijziging Gemeenschappelijke Regeling Centraal Nautisch Beheer Noordzeekanaalgebied



Datum collegevergadering	9 april 2024	Ambtenaar	D. Kostandy
Zaaknummer	1662234	Telefoon	0255 567311
Portefeuillehouder(s)	J. Verwoort	E-mailadres	DKostandy@Velsen.nl

Voorgesteld raadsbesluit

1. Als zienswijze naar voren te brengen dat de raad geen wensen en bedenkingen heeft bij de voorgenomen wijzigingen in de 'Gemeenschappelijke Regeling Centraal Nautisch Beheer Noordzeekanaalgebied'.

Samenvatting

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) gewijzigd. De gemeenschappelijke regeling Centraal Nautisch Beheer Noordzeekanaalgebied moet daarop worden aangepast. Het college van burgemeester en wethouders legt de voorgenomen wijzigingen in de GR voor een zienswijze voor aan de raad.

Inleiding

In de Gemeenschappelijke Regeling Centraal Nautisch Beheer Noordzeekanaalgebied (GR CNB NZKG) nemen de zeehavengemeenten Amsterdam, Zaanstad, Beverwijk en Velsen deel. Dit samenwerkingsverband is opgericht om een veilige, vlotte en duurzame afwikkeling van het scheepvaartverkeer te bevorderen in het Noordzeekanaalgebied. Het beheergebied van het CNB loopt vanaf 12 mijl voor de koppen van de havenhoofden in IJmuiden tot aan de Oranjesluizen in Amsterdam.

Op 1 juli 2022 trad een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking. De wijziging heeft tot doel de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. De kaderstellende en controlerende rollen die gemeenteraden hierbij hebben, worden daarbij versterkt. Op grond van artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen moet de ontwerp tekst van de gewijzigde GR voorgelegd worden aan de raden van de deelnemende

GEMEENTE VELSEN

gemeentes voor een zienswijze. De raad kan besluiten om geen zienswijze te geven. Daarna wordt de raad verzocht om toestemming te geven aan de colleges om de regeling te wijzigen. De deadline voor het aanpassen van de regeling aan de gewijzigde GR is 1 juli 2024.

Voor de Gemeenschappelijke Regeling Centraal Nautisch Beheer Noordzeekanaalgebied ligt de ontwerptekst nu voor. Er zijn een aantal artikelen aangepast. De wijzigingen geven aanleiding tot het maken van een opmerking over artikel 14 in relatie tot artikel 17 (zie bij argumenten). Behalve deze opmerking kan worden ingestemd met de wijzigingen in de regeling. Dit stellen we als zienswijze voor aan de raad.



Beoogd doel en effect van het besluit

De gemeenteraad wordt gevraagd een zienswijze te geven over de voorgenomen wijzigingen in de GR CNB NZKG. Hiermee kan de gemeenteraad de invloed op deze gemeenschappelijke regeling vergroten, zoals beoogd bij de aanpassing van de Wgr.

Argumenten

Om in te kunnen spelen op de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen zijn verschillende artikelen in de GR CNB NZKG aangepast. De voorgestelde wijzigingen voldoen aan het doel en verplichtingen van de Wgr. Zie de bijgevoegde bijlage met wijzigingen bijhouden voor welke aanpassingen zijn doorgevoerd.

Zienswijze: een opmerking over de kadernota (artikel 14)

Voor de zienswijze hebben we een opmerking over artikel 14 (over de kadernota) in relatie tot artikel 17 (over de besluiten). In de huidige GR staat niet de mogelijkheid om een zienswijze te geven op de kadernota. Als het de bedoeling is om dit bij deze wijziging te regelen, moet dit in de nieuwe regeling worden vastgelegd. In het nieuwe artikel 17 worden deze besluiten genoemd, maar daar ontbreekt een verwijzing naar de kadernota. In het gewijzigde artikel 14 wordt ook niet geregeld dat de raad hierop een zienswijze kan geven.

Nadere toelichting zienswijze

Artikel 14: kadernota

- 1. Het bestuur zendt uiterlijk 30 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders aan de raden.*
- 2. Het bestuur laat de raden schriftelijk en gemotiveerd weten wat zijn oordeel is over de zienswijze(n), voordat het een besluit neemt.*

Eén van de aanpassingen van de Wet gemeenschappelijke regelingen houdt in dat in de regeling kan worden vastgelegd dat de raad de bevoegdheid krijgt om een zienswijze te geven op bepaalde besluiten van het bestuur van een openbaar lichaam. Uit de tekst van het tweede lid van dit artikel leiden we af dat het de bedoeling is om de raad dan in de gelegenheid te stellen om een zienswijze te geven op de algemene financiële en beleidsmatige kaders: de kadernota. Het eerste lid bevat echter alleen de wettelijke verplichting op grond van artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen om voor 30 april de kadernota naar de raad te sturen. In artikel 17 waarin de andere besluiten worden genoemd waarop de raad een zienswijze kan geven wordt de kadernota niet genoemd. Geadviseerd wordt om, als het de bedoeling is dat de raad hierop een zienswijze geeft, de regeling hierop aan te passen.

De Wgr is op 1 juli 2022 in werking getreden en dient voor 1 juli 2024 te worden doorgevoerd in de gemeenschappelijke regelingen. Een belangrijk doel van de wijziging is een versterking van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen, waardoor gemeenteraden meer mogelijkheden krijgen om hun kaderstellende en controlerende rol te vergroten:

a. Inspraak

In de Wgr is een verplichting opgenomen om in de regeling te bepalen hoe wordt voorzien in inspraak (art 10.7 Wgr). à Zie artikel 7, 17 en 23.

b. Zienswijzeprocedure over besluiten (art 1.3 Wgr)

De Wgr verruimt de mogelijkheid van de raad om vooraf een zienswijze te geven op besluiten van het bestuur. à Zie artikel 7 en 17

c. Actieve informatieplicht (art. 17.2 en 17.3 Wgr)

In de nieuwe Wgr is een bepaling tot actieve informatieplicht opgenomen. à Zie artikel 7.

d. Evaluatie (art 11a Wgr)

In de GR moeten afspraken worden gemaakt over evaluatie van de gemeenschappelijke regeling. De evaluatie kan gaan over de regeling zelf of over het functioneren van het Samenwerkingsverband. à Zie Artikel 28.

e. Uittreding (art 9.1 Wgr)

In de Wgr is opgenomen dat voorwaarden voor uittreding moeten worden geconcretiseerd. à Zie artikel 24.

Toelichting op de genoemde artikels:

Artikel 7: _____ verantwoording (agendapunten van het bestuur worden van te voren gedeeld met de raad en de conceptbesluiten worden binnen een maand na de vergadering gedeeld, daarnaast kan het bestuur op voorstel van de raden een adviescommissie instellen die bestaat uit leden van de verschillende raden in het NZKG)

1. Een lid van het bestuur legt aan het college dat hem heeft aangewezen verantwoording af over het door hem in het bestuur gevoerde beleid. Het lid kan zowel mondeling als schriftelijk verantwoording afleggen.
2. Een lid van het bestuur verstrekt het college dat hem heeft aangewezen alle door een of meer leden van dat collegegevoerde inlichtingen. De inlichtingen worden mondeling of schriftelijk verstrekt op het tijdstip dat het college daarom verzoekt. Ook zonder dat het college daarom verzoekt, verschaft het bestuur het college alle inlichtingen die deze nodig hebben voor de uitoefening van hun taken.
3. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing ten aanzien van de verantwoording en inlichtingen aan de raden. In het kader van de inlichtingenplicht als bedoeld in lid 2 stuurt het bestuur voorafgaand aan zijn vergadering de agendapunten van de bestuursvergadering aan de raad van de gemeenten. Het bestuur stuurt binnen een maand na zijn vergadering de concept-besluiten aan de raad van de gemeenten.
4. Een lid van het bestuur kan door het college dat hem heeft aangewezen worden ontslagen indien dit lid niet langer het vertrouwen van dat college bezit.
5. Op voorstel van de raden van de gemeenten stelt het bestuur een gemeenschappelijke adviescommissie in die bestaat uit leden die de raden uit hun midden aanwijzen. Het bestuur stelt de bevoegdheden, taken en werkwijzen van de commissie vast, nadat de raden hun wensen en bedenkingen daaromtrent kenbaar hebben kunnen maken.



Artikel 14: Kadernota (het bestuur laat de raad eerst weten wat het oordeel is over de zienswijze voordat het bestuur een besluit neemt)

1. Het bestuur zendt uiterlijk 30 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders aan de raden.
2. Het bestuur laat de raden schriftelijk en gemotiveerd weten wat zijn oordeel is over de zienswijze(n), voordat het een besluit neemt.

Artikel 17: Besluiten na Zienswijzen (er zijn nu meer mogelijkheden om besluiten voor te leggen aan de Raad)



1. De volgende besluiten van het bestuur dienen, voordat ze worden vastgesteld, voorgelegd te worden aan de raden voor het indienen van een zienswijze:
 - a) besluiten als bedoeld in artikel 6, vierde lid;
 - b) besluiten waarvan de leden van het bestuur unaniem van oordeel zijn dat het om een politiek gevoelige kwestie gaat die het gehele gebied van de regeling betreft dan wel belangrijke impact heeft op het grondgebied van alle aangesloten gemeenten.
2. Voordat het bestuur een besluit neemt over een van de onderwerpen als bedoeld in het eerste lid, biedt het de raden van de deelnemende gemeenten de gelegenheid een zienswijze naar voren te brengen.
3. Het bestuur laat de raden schriftelijk en gemotiveerd weten wat zijn oordeel is over de zienswijze(n), voordat het een besluit neemt.
4. Belanghebbenden (ingezetenen en bedrijven) worden betrokken bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van besluiten als bedoeld in het eerste lid onder c. Zodra het bestuur het concept-beleid heeft vastgesteld, gaat de procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van start. Wanneer inzake de voorbereiding van besluiten geen relevante zienswijzen voor het beleid worden ingediend, wordt er geen participatie georganiseerd op de uitvoering en evaluatie.

Artikel 23: Wijziging (punt 4 is vooral toegevoegd waarmee de raden binnen 13 weken kunnen beslissen over de wijziging van de regeling)

1. Het bestuur kan een voorstel voor wijziging van de regeling aan de colleges zenden.
2. Een wijziging is tot stand gekomen wanneer de colleges van de gemeenten daartoe unaniem hebben besloten
3. Binnen 8 weken nadat het college de concept-wijziging aan de raden heeft gestuurd, kunnen de raden hun zienswijze indienen, dan wel laten weten dat ze ervan afzien. Het college stelt, als het een wijziging aan de raad voor zienswijzen heeft ingediend, de wijziging vast en stelt raden schriftelijk en gemotiveerd in kennis van zijn oordeel over de zienswijzen en de wijziging.
4. De raden van de gemeenten beslissen binnen 13 weken na toezending van de wijziging van de regeling over de toestemming tot wijziging. De termijn van 13 weken start op het moment dat de deelnemende colleges de raden verzoeken om toestemming te verlenen voor het wijzigen van de regeling.. De raden van de gemeenten kunnen hun toestemming onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang
5. Het bestuur regelt de eventuele gevolgen van de wijziging.

Artikel 24: Opheffing (voorheen werd de raad gehoord, nu wordt de raad in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen)

1. De regeling wordt opgeheven wanneer de colleges, onverminderd het bepaalde in artikel 1, tweede en derde lid van de wet, daartoe besluiten. Het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen is van toepassing bij de opheffing van de regeling.
2. In geval van opheffing van de regeling regelt het bestuur de financiële gevolgen van de opheffing in een liquidatieplan. Hierbij kan van de bepalingen van deze regeling worden afgeweken.
3. Het liquidatieplan wordt niet vastgesteld dan nadat de raden van de gemeenten en de minister in de gelegenheid zijn gesteld een zienswijze in te dienen.
4. Het liquidatieplan voorziet in de verplichting van de gemeenten tot deelneming in de financiële gevolgen van de opheffing.

Artikel 28: Evaluatie (de deelnemende raden kunnen verzoeken om afwijking van de regeling van evaluatie)

Ten aanzien van de evaluatie van de regeling en de uitvoering ervan geldt dat geen vaststaande frequentie is vastgelegd. Het bestuur bepaalt – bij meerderheid van stemmen – of, wanneer en eventueel voor welke nader te bepalen onderdelen van de GR een evaluatie van meerwaarde is. De aansluitende uitvoering van de evaluatie wordt verzorgd door het bestuur en wordt

GEMEENTE VELSEN

aangeboden aan de raden van de deelnemende gemeenten. Afwijking van de regeling omtrent evaluatie is mogelijk als de deelnemende raden daarom verzoeken.

Alternatieven

Artikel 28: Ten aanzien van de evaluatie van de regeling en de uitvoering ervan geldt dat geen vaststaande frequentie is vastgelegd. Het bestuur bepaalt – bij meerderheid van stemmen – of, wanneer en eventueel voor welke nader te bepalen onderdelen van de GR een evaluatie van meerwaarde is. Er zou ook voor een vast moment voor evaluatie gekozen kunnen worden, bijvoorbeeld 1 keer in de vier jaar.



Het CNB Noordzeekanaalgebied heeft de uitvoering van haar publieke taken gemandateerd aan de Directeur CNB Noordzeekanaalgebied. De met de publieke taakuitoefening gemoeide kosten worden gedekt door Port of Amsterdam. Het CNB ontvangt daarnaast een vergoeding van de gemeenten Zaanstad, Beverwijk en Velsen voor de uitvoering van operationele taken in deze gemeenten. Het betreft taken die voortvloeien uit de Regionale Havenverordening en de Havenbeveiligingswet. Gezien deze constructie lijken de voorgesteld aanpassingen voldoende in te spelen op de gedachte van de wet gemeenschappelijke regelingen.

Risico's

De voorgestelde aanpassingen zijn vooral technisch van aard en kennen geen risico's.

Programma

Programma 1, Ondernemend en duurzaam Velsen

Kader

- Wet gemeenschappelijke regelingen
- Gemeenschappelijke Regeling Centraal Nautisch Beheer Noordzeekanaalgebied

Participatie en inspraak

De wijziging is afgestemd met de andere deelnemers van de regeling.

Financiële consequenties

De aanpassing van de Gemeenschappelijke regeling heeft geen financiële gevolgen.

Uitvoering van besluit

GEMEENTE VELSEN

De ontvangen zienswijzen van de gemeenten worden verwerkt in het definitief ontwerp. Daarna vraagt het college in juni 2024 toestemming aan de raden om de gewijzigde GR vast te stellen.

Bijlagen - onderdeel uitmakend van het besluit

- Wijzigingen Gemeenschappelijke Regeling Centraal Nautisch Beheer Noordzeekanaalgebied (met wijzigingen bijhouden)
- Raadsbesluit zienswijze wijziging Gemeenschappelijke Regeling CNB NZKG
- Brief Zienswijze wijzigingen Gemeenschappelijke Regeling CNB NZKG



Bijlagen - bijgevoegd als achtergrondinformatie

Burgemeester en wethouders van Velsen,

De secretaris,

De burgemeester,

D. Veurink

F.C. Dales