

Raadsvoorstel

Onderwerp: 8e wijziging Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond



Datum collegevergadering	2 april 2024	Ambtenaar	Eddy Satoer
Registratienummer	1657477	Telefoon	06-54721692
Portefeuillehouder(s)	M-T. Meijs	E-mailadres	esatoer@odijmond.nl

Voorgesteld raadsbesluit

1. Het college toestemming te verlenen voor het vaststellen van de achtste wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond.

Samenvatting

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Deze wet bevat de procedure voor de wijziging van een gemeenschappelijke regeling (GR) en regels waaraan een GR moet voldoen. De gewijzigde Wgr bevat nieuwe artikelen die de gemeenteraad meer invloed op een GR geven. De gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond (GR ODIJmond) moet daarop worden aangepast. Deze noodzakelijke aanpassing valt samen met aanpassingen die noodzakelijk zijn vanwege de invoering van de Omgevingswet. We nemen hierbij meteen de verwerking van de fusie tussen de gemeenten Purmerend en de Beemster mee. Vóór 1 juli 2024 voeren we de noodzakelijke technische wijzigingen door (8^e wijziging GR ODIJmond).

Ons college is bevoegd om de technische wijzigingen op basis van de Omgevingswet en de gewijzigde Wgr vast te stellen. Volgens de procedure van de Wgr legde het college eerst de ontwerp gewijzigde GR ODIJmond voor aan de raad voor een zienswijze. De raad stemde op 21 december 2023 in met de wijzigingen. Als volgende stap in de procedure vraagt het college de raad om toestemming voor het vaststellen van de ontwerp gewijzigde GR ODIJmond. Het college stelt de ontwerp gewijzigde GR ODIJmond vast onder voorbehoud dat de raad hiervoor toestemming verleent.

Inleiding

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Deze wet bevat de procedure voor de wijziging van een gemeenschappelijke regeling (GR) en regels waaraan een GR moet voldoen. De gewijzigde Wgr bevat nieuwe artikelen die de gemeenteraad meer invloed op een GR geven. De gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst IJmond (GR ODIJmond) moet daarop worden aangepast. De noodzakelijke aanpassing valt samen met aanpassingen die noodzakelijk zijn vanwege de invoering van de Omgevingswet.

Vóór 1 juli 2024 voeren we de noodzakelijke technische wijzigingen naar aanleiding van de gewijzigde Wgr en de Omgevingswet door (8e wijziging GR ODIJmond). Daarbij nemen we ook de verwerking van de fusie tussen de gemeenten Purmerend en de Beemster mee.

Zienswijze raad



Ons college is met de overige deelnemers in de GR ODIJmond bevoegd om de technische wijzigingen op basis van de Omgevingswet en de gewijzigde Wgr vast te stellen. Volgens de procedure van de Wgr legde het college eerst de ontwerp gewijzigde GR ODIJmond voor aan de raad voor een zienswijze. De raad stemde op 21 december 2023 in met de wijzigingen. Een aantal raden van andere deelnemers hebben een zienswijze ingediend. Heemstede en Wormerland hebben de wens uitgesproken om de evaluatietermijn te wijzigen van 5 jaar naar 4 jaar (Artikel 44a). De GR ODIJmond is hierop aangepast. De overige zienswijzen hebben niet geleid tot aanpassingen. De zienswijzen zijn in een "Nota van zienswijzen en beantwoording" ter kennisname toegevoegd.

Toestemming raad

Als volgende en laatste stap in de WGR procedure vraagt het college de raad om toestemming om de ontwerp gewijzigde GR ODIJmond vast te stellen. De toestemming kan slechts worden onthouden als dit het algemeen belang dient. We stellen het college voor Het college wordt voorgesteld om de achtste wijziging van de Gemeenschappelijke regeling vast te stellen onder voorbehoud dat de raad hiervoor toestemming verleent.

Beoogd doel en effect van het besluit

Met het besluit verzoekt het college de raad toestemming te geven om de ontwerp 8e wijziging van de GR ODIJmond te mogen vaststellen. Hiermee wordt de invloed van de raad op de GR ODIJmond vergroot overeenkomstig het doel van de Wgr. Dit bevordert bestuurlijk draagvlak voor de te wijzigen GR ODIJmond. Daarnaast voldoet het college aan de vaststellingsprocedure van de Wgr. Als de raad toestemming aan het college geeft voor het vaststellen van het wijzigingsbesluit, dan is de GR ODIJmond per 1 juli 2024 aangepast aan de Omgevingswet, de fusie van Purmerend en Beemster en aan de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Argumenten

De achtste (technische) wijziging van de GR ODIJmond is nodig in verband met de volgende ontwikkelingen:

- inwerkingtreding van de Ow: de begrippen in de GR ODIJmond moeten hierop aangepast worden;
- de fusie van de gemeenten Purmerend en Beemster;
- de wijziging van de Wgr.

De artikelen die gewijzigd moeten worden in verband met de wijziging van de Wgr zijn hieronder opgesomd.

1. Artikel 9 (Inlichtingen en verantwoording)

Het bestuur (algemeen bestuur, dagelijks bestuur en voorzitter) moet de gemeenteraden actief informeren wanneer zij de inschatting maken dat de raden die informatie nodig hebben voor de uitoefening van hun taken. De tekst van het huidige artikel is aangepast om de actieve informatieplicht duidelijker naar voren te laten komen.

2. Artikel 9a (Participatie)

In de GR ODIJmond moet worden opgenomen hoe ingezetenen en belanghebbenden van deelnemende gemeenten betrokken worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid. De GR ODIJmond is een collegeregeling en heeft dus geen verordenende bevoegdheid. Verder is ODIJ een uitvoeringsorganisatie. Het bestuur stelt geen beleid vast. In deze situatie zal de inspraakprocedure plaatsvinden bij de deelnemers zelf op de bij hen gebruikelijke wijze. Artikel 9a is opgenomen om de mogelijkheid open te houden dat het bestuur van ODIJmond zelf een inspraakprocedure wil openstellen voor een voorgenomen besluit.

3. Artikel 29 (Wijziging planning- en controlecyclus)

In het ontwerpbesluit zijn de nieuwe termijnen uit de Wgr opgenomen.

4. Artikel 29a (Zienschijzen bij voorgenomen besluiten)

De mogelijkheid om zienschijzen in te dienen over de ontwerpbegroting is al wettelijk vastgelegd. Nieuw in de Wgr is dat in de GR ODIJmond afgewogen vastgelegd moet worden of de raad zienschijzen over andere besluiten kan indienen. De Kadernota zou bijvoorbeeld voor zienschijzen aan de raad voorgelegd kunnen worden. Dat ligt alleen op dit moment niet voor de hand omdat de huidige begrotingscyclus en de interne procedure in dat geval aangepast moeten worden. Deze mogelijkheid zal met de colleges en raden worden besproken in het derde spoor van de wijziging van de GR ODIJmond. In het ontwerpwijzigingsbesluit van de GR ODIJmond in dit tweede spoor is vastgelegd dat besluiten van het bestuur van de ODIJmond niet vatbaar zijn voor het geven van zienschijzen door de raden van de deelnemende gemeenten en de staten van de provincie Noord-Holland.

5. Artikel 36 (Uittreding van deelnemers)

In artikel 36 van de huidige GR ODIJmond is de uittreding summier geregeld. In het nieuwe artikel 36 is de uittredingsprocedure uitgebreider omschreven en is een indicatie gegeven van de kosten die de uittredende deelnemer moet betalen. Het artikel is een basis en wordt als een technische aanpassing gezien om aan de Wgr te voldoen. Het artikel zal in spoor 3 (over de toekomstbestendige GR ODIJmond) in overleg met de deelnemers verder besproken en uitgewerkt worden.

6. Artikel 44a (Evaluatie)

In de GR ODIJmond moeten afspraken worden gemaakt over evaluatie van de gemeenschappelijke regeling. De evaluatie kan gaan over de regeling zelf of over het functioneren van het samenwerkingsverband. Er kan ook worden opgenomen dat de GR ODIJmond niet geëvalueerd wordt. In het nieuwe artikel 44a is opgenomen dat de GR ODIJmond iedere 4 jaar geëvalueerd wordt.

Bijgevoegd is de geconsolideerde versie van de GR ODIJmond.

Alternatieven

Er zijn geen alternatieven.

Risico's

Niet van toepassing.

Programma

Niet van toepassing.

Kader

- Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)
- Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond (GR ODIJmond)
- Omgevingswet (Ow)

Inspraak, participatie etc.

De ontwerp gewijzigde GR ODIJmond is tot stand gekomen met de juristen van de deelnemende gemeenten en provincie Noord-Holland.



GEMEENTE VELSEN

Financiële consequenties

Er zijn geen financiële of personele consequenties verbonden aan dit besluit.

Uitvoering van besluit

- 2 april 2024: De definitieve ontwerp gewijzigde GRO ODIJmond voorleggen aan de raad toestemming te vragen voor het wijzigen van de regeling door het college;
- 30 mei 2024: De raad besluit toestemming te geven tot het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond conform bijgevoegd ontwerp wijzigingsbesluit.
- Juni 2024: Na toestemming van de raad wordt het wijzigingsbesluit bekendgemaakt via het (digitale) gemeentebblad.
- Juni 2024: de definitieve versie van de gewijzigde GR ODIJmond wordt op www.overheid.nl gepubliceerd door de provincie Noord-Holland in het Provincieblad.
- Juli 2024-1 januari 2026: realisatie spoor 3 wijziging GR ODIJmond in een toekomstbestendige GR ODIJmond. De toekomstbestendige GR ODIJmond sluit aan op de tussen de deelnemers en organisatie vastgestelde meerjarenvisie en borgt de wijze waarop de partijen samenwerken. Hierbij kijken we ook hoe we omgaan met de nieuwe eisen en doelstellingen uit het landelijke interbestuurlijk programma, versterking VTH-stelsel. De raden van de deelnemende gemeenten worden hierbij intensief betrokken.



Bijlagen - onderdeel uitmakend van het besluit

1. Wijzigingsbesluit achtste wijziging Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJmond;
2. Nota van zienswijzen.

Bijlagen - bijgevoegd als achtergrondinformatie

1. Geconsolideerde versie van de GR ODIJmond.

Burgemeester en wethouders van Velsen

De secretaris,

De burgemeester,

D. Veurink

F.C. Dales