

Raadsvoorstel

Onderwerp: Wijziging gemeenschappelijke regeling Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten regio Zuid-Kennemerland en IJmond



Datum collegevergadering	9 april 2024	Ambtenaar	M Diroë
Zaaknummer	1661812	Telefoon	
Portefeuillehouder(s)	J. Verwoort	E-mailadres	mdiroe@velsen.nl

Voorgesteld raadsbesluit

1. Een zienswijze uit te brengen, inhoudende dat er geen wensen en bedenkingen zijn ten aanzien van de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten Zuid-Kennemerland en IJmond, die in werking treedt per 1 juli 2024.

Samenvatting

Vanaf 1 januari 2014 is de Gemeenschappelijke Regeling (GR) schoolverzuim en VSV van kracht voor de RMC-regio Zuid-Kennemerland en IJmond en is voor de uitvoering een Regionaal Bureau Leerplicht en Doorstroompunt (RBL) het "Leerplein" opgericht. Het Doorstroompunt stond eerder bekend als de Regionale Meld- en Coördinatiefunctie (RMC).

Deze GR moet uiterlijk per 1 juli 2024 zijn aangepast naar aanleiding van wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Tevens wordt deze wijziging benut om de bestaande GR op een aantal punten te actualiseren naar aanleiding van veranderende wetgeving en op basis van ervaringen in de uitvoering. Het betreft een beleidsarme wijziging, namelijk technische wijzigingen en verwerking van wettelijke verplichtingen.

Inleiding

Vanaf 1 januari 2014 is de Gemeenschappelijke Regeling (GR) schoolverzuim en VSV van kracht voor de RMC-regio Zuid-Kennemerland en IJmond en is voor de uitvoering een Regionaal Bureau Leerplicht en Doorstroompunt (RBL) het "Leerplein" opgericht. Het Doorstroompunt stond eerder bekend als de Regionale Meld- en Coördinatiefunctie (RMC).

Deze GR moet uiterlijk per 1 juli 2024 zijn aangepast naar aanleiding van wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Tevens wordt deze wijziging benut om de bestaande GR op een

aantal punten te actualiseren naar aanleiding van veranderende wetgeving en op basis van ervaringen in de uitvoering. Het betreft een beleidsarme wijziging, namelijk technische wijzigingen en verwerking van wettelijke verplichtingen.

Op grond van artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regeling is het de bevoegdheid van de gemeenteraad toestemming te verlenen aan het college voor het instellen of wijzigen van de gemeenschappelijke regeling.

Beoogd doel en effect van het besluit

Een zienswijze uit te brengen ten aanzien van de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten Zuid-Kennemerland en IJmond, die in werking treedt per 1 juli 2024.

Argumenten

Vanaf 1 januari 2014 is de Gemeenschappelijke Regeling (GR) schoolverzuim en VSV van kracht voor de RMC-regio Zuid-Kennemerland en IJmond en is voor de uitvoering een Regionaal Bureau Leerplicht en Doorstroompunt (RBL) het "Leerplein" opgericht. Het Doorstroompunt stond eerder bekend als de Regionale Meld- en Coördinatiefunctie (RMC).

Deze GR moet uiterlijk per 1 juli 2024 zijn aangepast naar aanleiding van wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Tevens wordt deze wijziging benut om de bestaande GR op een aantal punten te actualiseren naar aanleiding van veranderende wetgeving en op basis van ervaringen in de uitvoering. Het betreft een beleidsarme wijziging, namelijk technische wijzigingen en verwerking van wettelijke verplichtingen.

De Wet GR (Wgr) is in 2022 gewijzigd op de volgende punten, die deels ook in de GR moeten worden verwerkt:

- de GR moet bepalingen inhouden omtrent de evaluatie van de regeling;
- er geldt een actieve informatieplicht van het GR-bestuur richting de raden van de deelnemende gemeenten;
- de termijn voor het naar voren brengen van een zienswijze door de raden over de ontwerpbegroting van de GR is verlengd van 8 naar 12 weken;
- de vastgestelde begroting moet uiterlijk 15 september aan gedeputeerde staten worden aangeboden;
- de GR moet voorwaarden bevatten waaronder kan worden uitgetreden;
- de GR moet bepalingen bevatten omtrent de wijze waarop ingezetenen en belanghebbenden worden betrokken bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid (participatie/inspraak);
- het recht van onderzoek (enquête) van raden en het initiëren van zelfstandig onderzoek door de lokale Rekenkamer is vastgelegd.

De vast te stellen wijziging van de GR is weergegeven in een zogenoemde was-woordt lijst, waarin de oorspronkelijke tekst en de wijzigingen op een rij zijn gezet, zie bijlage 2. De geconsolideerde tekst van de GR zoals die gaat gelden vanaf juli 2024 is in bijlage 3 bijgevoegd.

Wijzigingen zijn technisch van aard en beleidsarm



GEMEENTE VELSEN

De wijzigingen in de regeling zijn technisch van aard en beleidsarm. Zo is bijvoorbeeld de benaming van de regio "West-Kennemerland" aangepast naar Zuid-Kennemerland en IJmond, dit op grond van een officieel besluit van de minister, naar aanleiding van het verzoek van de regio.

Overwegingen zijn geactualiseerd en begripsbepalingen zijn aangepast aan onder meer nieuwe wetgeving. Ook is de tekst over de bevoegdheden van het gemeenschappelijk orgaan geactualiseerd wat betreft te leveren informatie, zoals het vierjaarlijks Meerjarenbeleidsplan, de rapportages en de regionale instructie van leerplicht en Doorstroompunt.

Verder is het artikel over geschillenbeslechting gewijzigd: de bepaling moet namelijk gaan over geschillen van de GR en niet over geschillen tussen directies van scholen, ouders en leerlingen en de uitvoering van het RBL Leerplein.

De toepasselijke wet- en regelgeving is aangevuld: zo is nu ook de Wet regionale aanpak Voortijdig Schoolverlaten 2020-2024 van toepassing. Verder is aangevuld dat besluitvorming door het gemeenschappelijk orgaan ook mede kan plaatsvinden door middel van schriftelijke reacties buiten de vergadering om. Dit gebeurt namelijk in de praktijk op gezette tijden.

De bij wet verplichte bepalingen zijn in de GR ingepast

De Wgr verplicht tot het opnemen van bepalingen in de GR over:

- de wijze waarop inspraak wordt geboden,
- de evaluatie van de regeling
- onder welke voorwaarden uit de regeling kan worden getreden.

Om aan deze verplichtingen te voldoen zijn bepalingen over deze drie onderwerpen ingepast. Bepalingen over uittreding waren overigens al in de GR opgenomen en voldoen reeds aan de wettelijke verplichting. Deze bepalingen zijn dan ook niet gewijzigd.

Wettelijke bepalingen zijn voor de leesbaarheid en bruikbaarheid in de GR opgenomen

Alhoewel bepaalde wijzigingen in de Wgr op zichzelf gelden en niet per se in de GR hoeven te worden herhaald, zijn deze wettelijke bepalingen voor de leesbaarheid en de bruikbaarheid van de GR toch in de regeling zelf opgenomen. Het gaat dan om de aangepaste termijnen voor het indienen van een zienswijze over de ontwerpbegroting en de aanlevering van de vastgestelde begroting aan gedeputeerde staten.

Ook de actieve informatieplicht van het gemeenschappelijk orgaan aan de raden van de deelnemende gemeenten is overgenomen.

Zienswijze van de raad over de concept gewijzigde GR

Het college is volgens de Wgr verplicht om de concept gewijzigde GR aan de gemeenteraad voor te leggen zodat zij een zienswijze hierover kunnen indienen. De ontwerpwijziging van de GR die nu voor zienswijze voor ligt is weergegeven in een zogenoemde was-woordt lijst, waarin de oorspronkelijke tekst en de wijzigingen op een rij zijn gezet, zie bijlage 2. De concept geconsolideerde tekst van de GR zoals die na vaststelling gaat gelden vanaf 1 juli 2024 is in bijlage 3 bijgevoegd. De raad kan per artikel aangeven of zij akkoord gaat met de nieuwe tekst of een zienswijze geven op de nieuwe tekst indien zij niet akkoord is. De raad dient binnen acht weken na ontvangst van het ontwerp hun zienswijze over de concept gewijzigde GR naar voren te brengen.



Alternatieven

n.v.t.

Risico's

n.v.t.

Programma

n.v.t.

Kader

- Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr);
- Leerplichtwet 1969;
- Gemeenschappelijke Regeling Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten regio West-Kennemerland (INT-18-46411).

Participatie en inspraak

De GR bevat samenwerkingsafspraken tussen de gemeenten Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem (tevens contactgemeente Doorstroompunt en VSV-functie), Heemskerk, Heemstede, Velsen en Zandvoort. Het voorstel tot wijziging van de GR ligt in alle deelnemende gemeenten voor.

Financiële consequenties

De wijziging van de GR heeft geen financiële gevolgen.

Uitvoering van besluit

Na besluitvorming door de gemeenteraad worden de zienswijzen van de in de GR deelnemende gemeenteraden in de concept gewijzigde GR verwerkt. Daarna stelt het college de definitief gewijzigde GR vast onder voorbehoud dat de gemeenteraad hiervoor toestemming verleent. Tenslotte wordt de raad voorgesteld om toestemming aan het college te verlenen om de gewijzigde GR vast te stellen. De wijziging van de GR treedt in werking op 1 juli 2024.

Bijlagen - onderdeel uitmakend van het besluit

1. Was-woordt lijst GR Schoolverzuim en VSV regio ZKIJ per 1 juli 2024
2. Herziene GR Schoolverzuim en VSV Regio ZKIJ per 1 juli 2024

Bijlagen - bijgevoegd als achtergrondinformatie



GEMEENTE VELSEN

Burgemeester en wethouders van Velsen,

De secretaris,

De burgemeester,

D. Veurink

F.C. Dales

